

REFERAT Præhospitaludvalget 2018-2021 d. 12-08-2021

Mødedato Torsdag d. 12. august 2021 kl. 15:00

Mødested Regionshuset, mødeværelse 3

Mødedeltagere Mads Skau, V, Bente Gertz, A, Lene Thiemer Hedegaard, A, Ida Damborg, F, Olfert Krog, O (Fravær), Tage Petersen, V, Ulrik Sand Larsen; V

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af høring af sundhedsberedskabsplan for Region Syddanmark.....	3
Orientering om opsigelse af aftale om framelding af beredskaber.....	5
Orientering om årsrapport for den landsdækkende akutlægehelicopterordning 2020.....	8
Orientering om responstidsmål for første sundhedsprofessionelle præhospitale bil - 2. kvartal 2021.	10
Orientering om overholdelse af servicemål for C- og D-kørsel - 2. kvartal 2021.....	12
Mødeplan.....	14
Eventuelt.....	15
Underskriftsside.....	16

Punkt 1: Godkendelse af høring af sundhedsberedskabsplan for Region Syddanmark

19/51562

Resumé

Forslag til sundhedsberedskabsplan i Region Syddanmark foreslås sendt til høring/rådgivning til relevante parter, jf. § 11 i Bekendtgørelse om planlægning af sundhedsberedskabet.

Sagsfremstilling

Regionen skal hvert 4. år udarbejde en sundhedsberedskabsplan, jf. sundhedsloven, og en beredskabsplan jf. beredskabsloven. Regionens sundhedsberedskabsplan og beredskabsplan er integreret i Region Syddanmarks sundhedsberedskabsplan.

Sundhedsberedskabsplanen er en kombineret Sundhedsberedskabsplan og Beredskabsplan som tager udgangspunktet i Sundhedsstyrelsens vejledning i planlægning af sundhedsberedskab og Beredskabsstyrelsens koncept om ”Helhedsorienteret beredskabsplanlægning”. Konceptet er et planlægningsredskab centreret omkring 7 kerneområder, som tilsammen har til formål at:

- Forebygge hændelser.
- Forberede ekstraordinære hændelser.
- Opbygge kapaciteter.
- Skabe en robust organisation.
- Sikre at ledelse er omdrejningspunktet.

Præhospitalludvalget er løbende blevet orienteret om arbejdet med den nye sundhedsberedskabsplan. På mødet den 20. oktober 2020 blev udvalget orienteret om det indledende arbejde med en risikovurdering og en konsekvensanalyse, som udpeger de alvorligste hændelser og beskriver, hvorledes disse skal håndteres.

Den 8. april 2021 blev udvalget præsenteret for forslag til ny beredskabspolitik, som udgør rammen for sundhedsberedskabsplanen, og nyt beredskabsprogram, som konkretiserer hvilke aktiviteter der skal gennemføres i det kommende år med henblik på at opnå beredskabspolitikens mål.

Sideløbende er forslag til samlet sundhedsberedskabsplan blevet udarbejdet af styregruppen for sundhedsberedskabsplanlægning med henblik på høring hos relevante samarbejdsparter. Planens første del beskriver krisestyringsorganisationen, herunder organisering og ledelse af sundhedsberedskabet samt håndtering af information, krisekommunikation og koordination med andre enheder. Anden del af planen har fokus på den operative indsats og genopretning, herunder en overordnet gennemgang af de operative delplaner.

De operative delplaner, med tilhørende procedurer, instrukser og actionscards specifikt rettet mod håndtering af konkrete hændelsestyper, er ikke omfattet af høringen eller den politiske godkendelsesproces, idet der er tale om netop operative delplaner, som løbende skal kunne tilpasses. Arbejdet med udarbejdelse af delplaner pågår.

Der foreslås, at regionsrådet sender sundhedsberedskabsplanen inkl. bilag i høring i 7 uger hos relevante parter (iht. vedlagte høringsliste), hvorefter regionsrådet, efter indstilling fra præhospitalsudvalget, vil blive præsenteret for forslag til en ny sundhedsberedskabsplan til vedtagelse ultimo 2021.

Indstilling

Det indstilles at præhospitalsudvalget anbefaler regionsrådet:

At sundhedsberedskabsplanen med tilhørende bilag sendes i høring blandt høringsparterne, jf. bilag med høringsliste.

Beslutning i Præhospitalsudvalget den 12-08-2021

Præhospitalsudvalget anbefaler indstillingen over for regionsrådet.

Olfert Krog deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Høringsbrev

Bilag 2 - Beredskabsprogram Region Syddanmark (HØRING)

Bilag 1 - Beredskabspolitik Region Syddanmark (HØRING)

Sundhedsberedskabsplan (HØRING)

Høringsliste

Punkt 2: Orientering om opsigelse af aftale om framelding af beredskaber

21/31474

Resumé

Udvalget orienteres om, at AMK-vagtcentral har opsagt en aftale med Responce om framelding af visse beredskaber efter kl. 24. AMK-vagtcentral vil i stedet arbejde med årlig tilkøb af midlertidige beredskaber.

Sagsfremstilling

Administrationen har modtaget en henvendelse via regionens whistleblower-ordning vedrørende ambulancekontrakt mellem Region Syddanmark og Responce. Henvendelsen handler om en aftale, som regionen indgik med Responce i 2017 om framelding af beredskaber.

Ønsket fra henvender er, at regionen vender tilbage til kontraktens oprindelige bestemmelser omkring nedetid.

Aftalen handler om, at visse beredskaber kan frameldes, når de har brugt deres ”opgavetid” (og dermed ikke være underlagt kontraktens bestemmelser, herunder i forhold til bod) mod til gengæld at levere kapaciteten på et andet tidspunkt. De beredskaber AMK-vagtcentral har valgt, at Responce kan framelde er døgnberedskaber med forskellig opgavetid. Det vil sige, beredskaberne skal stå til rådighed hele døgnet og inden for det døgn må beredskabet benyttes de timer, der er tilkøbt som opgavetid (fx betyder ”døgn 12”, at beredskabet skal stå til rådighed 24 timer, og må i de 24 timer benyttes til opgaver i 12 timer). Hvis de har brugt deres opgavetid, må de resten af døgnet kun anvendes til akutte kørsler (A-kørsler).

De udvalgte døgnberedskaber må ifølge aftalen melde fra som aktivt beredskab efter kl. 24, hvis beredskabet har brugt de timer (opgavetid) regionen har købt. De timer, beredskaberne mangler at være tilmeldt det pågældende døgn, har AMK-vagtcentral til rådighed, og timerne kan benyttes til at indsætte ekstra beredskaber på andre tidspunkter f.eks. om fredagen, hvor der skønnes mere behov end andre dage. AMK-vagtcentral har således med aftalen flyttet driftstiden fra tidspunkter, hvor aktiviteten normalt er lav (nattetimer) til tidspunkter, hvor aktiviteten er højere (fredag eftermiddag/aften), og kan benyttes til alle kørsler (A-, B-, C- og D-kørsler).

Det er alene de beredskaber, som AMK-vagtcentral har vurdereret kan undværes om natten, som har været omfattet af aftalen. Der har således været det fornødne antal beredskaber til at håndtere akutte A-kørsler.

Fra et driftsmæssigt synspunkt er aftalen hensigtsmæssigt. Den skaber fleksibilitet i forhold til planlægning af driften både på AMK-vagtcentral og hos Responce.

Henvendelsen via whistleblower-ordningen har dog givet regionen anledning til at foretage en nærmere vurdering af den indgåede aftale i lyset af udbudslovens bestemmelser.

I forhold til udbudsloven kan der foretages ændringer af en udbudt kontrakt, såfremt ændringen ikke betragtes som grundlæggende. Der er nogle forhold, som man skal være opmærksom på ved indgåelse af en tillægsaftale som denne, bl.a. må kontraktens økonomiske balance ikke ændres i leverandørens favør på en måde, som den oprindelige kontrakt ikke gav mulighed for. Dog gælder, at ændringer af en kontrakt samlet set kan accepteres (da de ikke betragtes som grundlæggende), hvis ændringerne har en samlet værdi, der er under tærskelværdien (dvs. ca. 1,6 mio. kr.) samtidig med, at ændringerne samlet set ikke udgør mere end 10% af værdien af den oprindelige kontrakt.

Region Syddanmark har på nuværende tidspunkt – ud over aftalen om afmelding af beredskaber – blandt andet indført følgende ændringer på det præhospitalt område, der ligger ud over den oprindelige kontakt med Responce:

Sygeplejerskebemandet sygetransport (2016)

Indført i en midlertidig periode - er ophørt.

De Sygeplejerskebemandet sygetransporter var et midlertidigt supplement til de eksisterende ambulanceberedskaber og blev anvendt til behandlingskrævende liggende transporter mellem sygehusene.

Indførelse af tempo 100 ambulancer (2018)

Pr. 1. september 2015 blev det muligt, at ambulancer med en tilladt totalvægt over 3.500 kg. (men ikke over 6.000 kg.) kunne blive Tempo 100 godkendt (kører med 100 km/t på motorvejen).

Tempo 100 ambulancer i Region Syddanmark indføres for at forbedre arbejdsmiljøet for ambulancepersonalet, da man herved vil kunne udvikle bedre ambulancer med mere udstyr og bedre arbejdsforhold for personalet.

Første tempo 100 ambulancer kører i regionen fra 2021.

Justeret mødetider på beredskaber (2018-2020)

Regionen kan, jf. kontrakt for delaftale Trekantsområdet ændre beredskabsvagttype samt tilkøbe og fravælge beredskaber i løbet af kontraktperioden, så driften optimeres.

For at kunne vurdere om aftalen har rykket på kontraktens økonomiske balance til fordel for Responce, eller om de samlede ændringer holder sig under tærskelværdien og 10 pct. af kontraktens oprindelige værdi, vil der skulle gennemføres et meget stort udredningsarbejde. Det vil endvidere kræve involvering af juridisk rådgivning eks. fra Kammeradvokaten, og ændringerne vil formentlig, jf. Kammeradvokatens umiddelbare vurdering, have en karakter, der ikke helt nemt lader sig værdiansætte, hvorfor en stor udredning meget vel kan ende med en uklar konklusion.

Den nuværende kontrakt på ambulanceberedskaber giver regionen mulighed for at tilkøbe midlertidige beredskaber. Med denne mulighed og med udsigt til et forventeligt vanskeligt udredningsarbejde med usikkert resultat har AMK-vagtcentral opsagt aftalen, og vil i stedet tilkøbe midlertidige beredskaber, når det skønnes nødvendigt.

Ses der på de ekstra beredskaber, som, jf. aftalen blev benyttet i 1. kvartal 2021 svarer det til tilkøb, jf. ambulancekontrakten på ca. 160.000 kr. Responce havde i samme periode en bod på 373.000 kr. Tilkøb kan derfor finansieres inden for rammen for akut og liggende patientbefordring, herunder bodsindtægter fra Responce.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning i Præhospitaludvalget den 12-08-2021

Til orientering.

Olfert Krog deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 3: Orientering om årsrapport for den landsdækkende akutlægehelicopterordning 2020

21/37477

Resumé

Den landsdækkende akutlægehelicopterordning udarbejder hvert år en årsrapport over aktiviteter for ordningen. Årsrapporten for akutlægehelicopterordningen fra 2020 forelægges hermed til præhospitalludvalgets orientering.

Sagsfremstilling

Den landsdækkende akuthjælperordning er et tværregionalt beredskab bestående af fire akutlægehelicoptere med base i Billund, Ringsted, Skive og en midlertidig base i Aalborg. Efter planen flytter helikopteren fra Aalborg til den nye helikopterbase ved Saltum i den nordlige del af Jammerbugt Kommune i efteråret 2021.

Akutlægehelicopterne fungerer som et samlet beredskab, hvor alle helikopterne kan foretage flyvninger i hele landet, og er ikke bundet til den region, hvor de har base.

Akutlægehelicopternes primære formål er at yde en hurtig indsats over for alvorligt syge eller tilskadede borgere i tidskritiske tilfælde, hvor der er langt til hospitalet. Primært er det patienter med hjerte/kar sygdomme (41%), traumer (25%) og neurologiske sygdomme (18%), som akutlægehelicopterne fløj ud til i 2020.

Akutlægehelicopterens patienter bliver oftest fløjet til højt specialiseret behandling på et af landets

universitetshospitaler. I 2020 blev 84 procent af patienterne fløjet til et af de fire store universitetshospitaler, der også fungerer som traumecentre.

Akutlægehelicopterne bruges også til interhospital transport, hvor der er behov for hurtig overflytning af patienter fra et hospital til et andet. I forhold til 2019 er antallet af interhospital

transporter med akutlægehelicopter steget med knap 18 procent.

I Region Syddanmark er kommunerne med flest flyvninger i 2020 Sønderborg, Ærø, Esbjerg og Varde Kommune. Samlet set var der en aktivitetsstigning på 10% på landsplan i 2020 sammenlignet med året før.

Region Syddanmark har som supplement til den tværregionale akutlægehelicopterordning indgået en aftale med akutlægehelicopteren i Niebøl, som regionen kan kalde ud til flyvninger i Sønderjylland. Niebøl helikopteren foretog 27 flyvninger i Region Syddanmark i 2020.

I slutningen af 2020 igangsatte Den Landsdækkende Akutlægehelicopterordning udbuddet af regionernes fire akutlægehelicoptere. I december 2021 bliver det afgjort, hvem der fra efteråret 2023 skal varetage driften af regionernes fire akutlægehelicoptere.

Årsrapporten for akutlægehelicopterordningen fra 2020 er vedlagt som bilag.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning i Præhospitaludvalget den 12-08-2021

Til orientering.

Olfert Krog deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Akutlægehelicopterenes årsrapport 2020

Punkt 4: Orientering om responstidsmål for første sundhedsprofessionelle præhospitale bil - 2. kvartal 2021

21/22321

Resumé

For det præhospitale område har regionsrådet fastsat servicemål og opgørelsesmetode for ambulanceresponstider for A-kørsler og B-kørsler. Der afrapporteres hermed for 2. kvartal 2021.

Sagsfremstilling

Regionsrådet har gældende fra den 25. marts 2019 fastsat følgende servicemål og opgørelsesmetode for ambulanceresponstider for A-kørsler og B-kørsler, som gælder for første sundhedsprofessionelle præhospitale bil på stedet i fire delområder.

- 95 % af A-kørslerne skal søges nået inden for 15 minutter.
- 95 % af B-kørslerne skal søges nået inden for 30 minutter.

Nedenfor ses andelen af A og B-kørsler, hvor responstidsmålene er overholdt i 2. kvartal 2021.

Andel første sundhedsprofessionelle bil på stedet

(ambulance, akutbil mv)

2. kvartal 2021	A-kørsler inden for 15 min.	B-kørsler inden for 30 min.
Fyn	95,3%	95,2%
Sydvestjylland	96,8%	97,3%
Sønderjylland	95,9%	95,7%
Trekantsområdet	95,7%	96,3%
Region Syddanmark	95,8%	95,9%

Som det ses i ovenstående tabel, ligger serviceniveauet for første sundhedsprofessionelle bil på stedet for A-kørsler og B-kørsler inden for det ønskede servicemål for alle delområder.

Opgørelsen over servicemålsopfyldelse på kommuneniveau kan ses i vedlagte bilag.

Indstilling

Til orientering

Beslutning i Præhospitaludvalget den 12-08-2021

Til orientering.

Olfert Krog deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

2. kvartal 2021 A-kørsler på delområder og kommune

2. kvartal 2021 B-kørsler på delområder og kommune

Punkt 5: Orientering om overholdelse af servicemål for C- og D-kørsel - 2. kvartal 2021

21/22323

Resumé

Der gives i punktet en orientering om status på overholdelsen af de regionalt fastsatte servicemål for C- og D-kørsel for 2. kvartal 2021.

Sagsfremstilling

Regionsrådet har 28. september 2020 fastsat servicemål for C- og D-kørsel, der bygger på regionens tidligere model for servicemål for D-kørsler, hvor man opdelt D-kørsler i kategorierne "Aflevering" og "Afhentning".

Servicemålene blev fastsat til:

Aflevering C- + D-kørsel: Ankommer max 60 min. før aftale i 80% af kørslerne.

Afhentning C-kørsel: Afhentes max 60 min. efter aftale i 80% af kørslerne.

Afhentning D-kørsel: Afhentes max 120 min. efter aftale i 80% af kørslerne.

Hermed afrapporteres for 2. kvartal 2021 for overholdelse af de fastsatte servicemål.

I 2. kvartal 2021 har der været 1.318 afleveringer og 15.346 afhentninger af patienter.

Aflevering:

For alle kørsler fremgår det, at 84 % er afkommet rettidigt.

Afhentning:

For C-kørsler fremgår det, at 81 % er afhentet rettidigt.

For D-kørsler fremgår det, at 84 % er afhentet rettidigt.

Patienter, der ankommer 60 min. før deres behandling og indtil tidspunktet for deres behandling, er opgjort som ankommet rettidigt. Det skal bemærkes, at patienter, der ankommer for tidligt ift. serviceramme, er talt med som rettidige.

Der henvises til bilag 1, hvor målopfyldelsen for hhv. aflevering og afhentning præsenteres.

Indstilling

Til orientering

Beslutning i Præhospitaludvalget den 12-08-2021

Til orientering.

Olfert Krog deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Bilag 1 servicemålsoverholdelse 2. kvartal 2021

Punkt 6: Mødeplan

21/71

Sagsfremstilling

Der er planlagt mødekalender for resten af 2021:

- Tirsdag den 2. september 2021, fra kl. 16.30 – 19.15, Ambulancestationen i Svendborg
- Torsdag den 7. oktober 2021, fra kl. 15.00 – 17.00, regionshuset
- Torsdag den 4. november 2021, fra kl. 14.30 – 17.00, Nordborg Nødbehandlerbil
- Torsdag den 25. november 2021, fra kl. 15.00 – 17.00, regionshuset

Indstilling

Til orientering.

Beslutning i Præhospitalludvalget den 12-08-2021

Det undersøges om udvalgs mødet den 2. september 2021, hvor ambulancestationen i Svendborg besøges, kan starte kl. 15.30

Olfert Krog deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 7: Eventuelt

21/71

Beslutning i Præhospitaludvalget den 12-08-2021

-

Olfert Krog deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 8: Underskriftsside

21/71