

REFERAT Udvalget for miljø, jordforurening og råstoffer 2014-2017 d. 02-04-2014

Mødedato Onsdag d. 02. april 2014 kl. 12:30

Mødested Mødeværelse 7

Mødedeltagere Ulrik Sand Larsen, V (Fravær)

Indholdsfortegnelse

Nye forureningsundersøgelser og oprensninger 2014.....	3
Handleplan for grundvandsindsatsen i Svendborg.....	6
Borgerrettede servicemål for sagsbehandlingen i Miljø og Råstoffer.....	9
Forslag til tillæg nr. 1 til "Råstofplan 2012". Råstofgraveområde ved Leby i Ærø Kommune.....	12
Effektivisering inden for Region Syddanmarks miljøopgaver.....	15
Næste møde.....	17
Eventuelt.....	19

Punkt 1: Nye forureningsundersøgelser og oprensninger 2014

13/22761

Bilag

Nye forureningsundersøgelser og oprensninger 2014

Notat om behandling af høringssvar

Nye forureningsundersøgelser og oprensninger 2014

RESUMÉ

Det årlige forslag til, hvor i regionen der skal startes nye forureningsundersøgelser og oprensninger, har været i offentlig høring i 4 uger. Der er indkommet høringssvar fra to grundejere og seks kommuner: Vejle, Esbjerg, Assens, Sønderborg, Odense og Nyborg.

Administrationen fremlægger forslag til behandling af de indkomne høringssvar med henblik på vedtagelse af "Nye forureningsundersøgelser og oprensninger 2014". Der foreslås ingen ændringer i prioriteringen af forureningsundersøgelser og oprensninger på baggrund af høringssvarene.

Sagsfremstilling

Udvalget for miljø, jordforurening og råstoffer anbefalede på mødet den 12. december 2013 regionsrådsformanden, at forslag til "Nye forureningsundersøgelser og oprensninger 2014" blev udsendt i høring i 4 uger, jf. delegation givet på regionsrådsmødet den 31. januar 2011. Den offentlige høring er nu afsluttet, og administrationen fremlægger forslag til behandling af de indkomne høringssvar med henblik på vedtagelse af vedlagte "Nye forureningsundersøgelser og oprensninger 2014"

Indhold og baggrund

"Nye forureningsundersøgelser og oprensninger 2014" omfatter igangsætning af nye aktiviteter for i alt ca. 4,0 mio. kr. Den øvrige del af regionens driftsbudget på jordforureningsområdet går i 2014 til at færdiggøre de mange aktiviteter, der allerede er sat i gang, og til at gennemføre de aktiviteter, der er fastlagt i regionens overordnede strategi og i vedtagne handleplaner samt ved lov.

Prioriteringen af forureningsundersøgelser og oprensninger er udarbejdet på grundlag af de principper, som regionsrådet har vedtaget i strategien (2008) og strategirevisionen (2012) samt "Grundvandsstrategi 2016" (2013). Den videregående indsats skal primært ske inden for de højest prioriterede grundvandsindsatsområder, men også konkret viden om væsentlige indeklimaproblemer i boliger følges op med en indsats. Det kan i særlige tilfælde desuden være nødvendigt at fremrykke en indsats over for enkelte forureninger, der udgør en akut risiko over for værdifuldt grundvand. Kun i helt særlige tilfælde sættes der ind over for jordforureninger, der alene udgør en risiko ved kontakt med jorden.

Konkret er målsætningen for grundvandsindsatsen i 2013-2016, at grundvandet i de 11 højest prioriterede områder er beskyttet ved udgangen af 2016. Ved prioriteringen af indsatsen i 2014 er fokus derfor lagt på at afslutte den systematiske grundvandsindsats i de 11 højest prioriterede områder inden udgangen af 2016. I 2013 påbegyndtes denne indsats i de 3 højest prioriterede områder. Dette arbejde fortsætter i 2014 og arbejdet i de næste 3 områder påbegyndes. Det bemærkes, at Svendborg-området udgør en særlig udfordring og derfor følger en anden takt end fastlagt i strategien.

En liste med de prioriterede undersøgelser og oprensninger findes i publikationen "Nye forureningsundersøgelser og oprensninger 2014" (vedlagt som bilag), hvor der også er oplysninger om baggrunden for prioriteringen og et kort med lokaliteternes geografiske placering i forhold til statens grundvandskortlægning.

Hvis der bliver mulighed for at sætte flere undersøgelser eller oprensninger i gang, vil det ske i overensstemmelse med strategien, strategirevisionen og grundvandsstrategien, dvs. primært inden for grundvandsindsatsområder, hvor statens grundvandskortlægning er afsluttet og kommunen har vedtaget en indsatsplan.

"Nye forureningsundersøgelser og oprensninger 2014" medfører ikke pligter eller rettigheder for grundejerne. Hvis det skønnes nødvendigt, kan regionen gennemføre andre undersøgelser og oprensninger end dem, der fremgår af forslaget, f.eks. kan nyt kendskab til alvorlige forureninger nødvendiggøre en indsats her og nu.

Indkomne hørings svar

Regionen har modtaget hørings svar fra to grundejere, som er meget positive overfor regionens forslag om at gennemføre videregående indsats på deres fælles ejendom og fra seks kommuner: Vejle, Esbjerg, Assens, Sønderborg, Odense og Nyborg Kommuner. De tre førstnævnte kommuner har ikke bemærkninger til forslaget, mens Sønderborg Kommune værdsætter regionens planlagte indsats på to lokaliteter i kommunen. Hørings svarene fra Odense og Nyborg Kommuner er gengivet i vedlagte notat om behandling af hørings svar, sammen med administrationens forslag til besvarelse og behandling af hørings svarene.

Der foreslås ingen ændringer i prioriteringen af forureningsundersøgelser og oprensninger på baggrund af hørings svarene.

INDSTILLING

Det indstilles, at udvalget indstiller til regionsrådet:

At forslag til "Nye forureningsundersøgelser og oprensninger 2014" og forslag til behandling af hørings svar godkendes.

BESLUTNING I UDVALGET FOR MILJØ, JORDFORURENING OG RÅSTOFFER DEN 02-04-2014

Indstillingen blev tiltrådt.

Ulrik Sand Larsen deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 2: Handleplan for grundvandsindsatsen i Svendborg

13/7505

Bilag

Handleplan for grundvandsindsatsen i Svendborg

Handleplan for grundvandsindsatsen i Svendborg

RESUMÉ

Med udgangspunkt i "Grundvandsstrategi 2016" (2013) fremlægger Miljø og Råstoffer en handleplan for grundvandsindsatsen i Svendborg. Resultatet af det nu afsluttede geologiske og hydrogeologiske modelarbejde peger på, at grundvandsindsatsen i området med lav risiko kan nedprioriteres, uden at dette vil påvirke den samlede beskyttelse af de eksisterende indvindinger. Med handleplanen fastsættes en mere detaljeret plan for den videre grundvandsrettede indsats i Svendborg.

Sagsfremstilling

Formålet med den fremlagte handleplan for grundvandsindsatsen i Svendborg (bilag) er at inddrage resultaterne af det gennemførte geologiske og hydrogeologiske modelarbejde i den grundvandsrettede indsats.

I Svendborg by findes et meget stort antal forurenede og muligt forurenede lokaliteter. Gennem regionens hidtidige indsats på nogle af disse lokaliteter opstod der i 2011 usikkerhed omkring sårbarheden og grundvandsstrømningen i det centrale byområde. Svendborg udgør derfor en særlig udfordring, og indsatsen følger en anden takt end fastlagt i regionens reviderede strategi for jordforureningsindsatsen (2012).

Regionen har derfor i 2013 opstillet en geologisk og hydrogeologisk model for den centrale del af byen, og på den baggrund gennemføres nye risikovurderinger i 2014.

Denne fremgangsmåde forventes at reducere antallet af nødvendige grundvandsrettede undersøgelser og oprensninger på de forurenede lokaliteter samt at skabe et bedre og mere omkostningseffektivt grundlag for risikovurdering af de mange lokaliteter, der skal undersøges.

Resultatet af det gennemførte geologiske og hydrogeologiske modelarbejde er et samlet risikokort for området. Risikokortet opdeler modelområdet i to områdetyper med henholdsvis mellem til høj risiko eller lav risiko. Området med lav risiko ligger i byområder med intet eller ringe vandindvindingspotentiale i fremtiden. Resultatet af modelarbejdet peger således på, at grundvandsindsatsen i området med lav risiko kan nedprioriteres, uden at dette vil påvirke den samlede beskyttelse af de eksisterende indvindinger eller de fremtidige muligheder for at flytte vandindvindingen.

I handleplanen beskrives den aktuelle status for grundvandsindsatsen i Svendborg og resultaterne af det geologiske og hydrogeologiske modelarbejde. Endvidere gives et skøn over de fremadrettede omkostninger ved regionens faseopdelte indsats.

Handleplanen tager udgangspunkt i, at der skal være et rimeligt forhold mellem de samlede omkostninger til regionens grundvandsrettede indsats og de alternative omkostninger, som er forbundet med at flytte de mest udsatte kildepladser

Beslutningsgrundlaget bør derfor revurderes før igangsætning af de videregående undersøgelser og igen før igangsætning af oprensninger. Det foreslås at gennemføre 75 indledende undersøgelser i Svendborg i 2015, mens videre undersøgelser på 54 lokaliteter, hvor en forurening alene kan true grundvand med intet eller ringe vandindvindingspotentiale, foreslås nedprioriteret indtil videre.

Parallelt hermed foreslås der gennemført en dialog med Svendborg Kommune og vandforsyningen om muligheden for at flytte de mest udsatte kildepladser ud af byområdet. Samtidig bør Naturstyrelsen foretage en revision af områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD) indenfor Svendborg by, så afgrænsningerne heraf kommer til at afspejle den seneste viden om områdets sårbarhed og vandindvindingspotentiale.

Det bemærkes, at Miljø og Råstoffer ved et møde den 28. februar 2014 har givet repræsentanter for Svendborg

Kommune og vandforsyningen en teknisk orientering om resultaterne af modelarbejdet.

INDSTILLING

Det indstilles, at udvalget indstiller til regionsrådet:

At "Handleplan for grundvandsindsatsen i Svendborg" vedtages.

BESLUTNING I UDVALGET FOR MILJØ, JORDFORURENING OG RÅSTOFFER DEN 02-04-2014

Indstillingen blev tiltrådt.

Ulrik Sand Larsen deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 3: Borgerrettede servicemål for sagsbehandlingen i Miljø og Råstoffer

14/11961

Bilag

Notat om servicemål for sagsbehandlingen på jordforureningsområdet _3_X.pdf

Borgerrettede servicemål for sagsbehandlingen i Miljø og Råstoffer

RESUMÉ

Miljø og Råstoffer foreslår, at der ud over de lovfæstede sagsbehandlingstider indføres servicemål på andre områder af sagsbehandlingen, så der samlet set opstilles seks servicemål for den borgerrettede sagsbehandling inden for jordforureningsområdet.

Sagsfremstilling

Der findes lovfastsatte grænser for sagsbehandlingstiden inden for visse områder af jordforureningsloven. For at holde fokus på serviceniveauet i den ydelse vi leverer til borgerne foreslår Miljø og Råstoffer, at der sættes mål for sagsbehandlingstiden på flere områder, så der samlet set arbejdes med servicemål inden for

1. Behandling af dispensationssager (§52) for tilførsel af jord til råstofgrave
2. Myndighedsopgaver ved bygge- og anlægsaktiviteter på forurenede grunde
3. Myndighedsopgaver i forbindelse med kommunernes påbud til forurenere
4. Indledende forureningsundersøgelser

Der foreslås opstillet i alt seks servicemål:

Service mål 1: Afgørelse på ansøgning om dispensation meddeles senest 12 uger efter at sagen er fuldt oplyst fra ansøger og kommune.

Service mål 2.1: Høringssvar til kommunens § 8 tilladelse skal være kommunen i hænde senest 4 uger fra modtagelsen.

(Lovfæstet)

Service mål 2.2: Godkendelse af, at en frivillig undersøgelse er tilstrækkelig til det ønskede formål, skal foreligge senest 6 uger efter at sagen er fuldt oplyst.

Service mål 2.3: Godkendelse af, at en frivillig oprensning er tilstrækkelig til det ønskede formål, skal foreligge senest 6 uger efter at sagen er fuldt oplyst.

Service mål 3: Påbudssagerne skal behandles, så en eventuel klage over afgørelsen er kommunen i hænde inden udløbet af klagefristen på 4 uger.

(Lovfæstet)

Service mål 4: Indledende undersøgelser på boliggrunde er afsluttet senest 1 år efter anmodning om undersøgelse.

(Lovfæstet)

INDSTILLING

Det indstilles, at udvalget indstiller til regionsrådet:

At der indføres servicemål inden for de fire nævnte områder, og at der forelægges en årlig redegørelse for udvalget om overholdelse af servicemålene.

BESLUTNING I UDVALGET FOR MILJØ, JORDFORURENING OG RÅSTOFFER DEN 02-04-2014

Indstillingen blev tiltrådt.

Ulrik Sand Larsen deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 4: Forslag til tillæg nr. 1 til "Råstofplan 2012". Råstofgraveområde ved Leby i Ærø Kommune.

12/21488

Bilag

Forslag til tillæg nr. 1 Leby, Ærø.pdf

Forslag til tillæg nr. 1 til "Råstofplan 2012". Råstofgraveområde ved Leby i Ærø Kommune.

RESUMÉ

Regionsrådet har på mødet den 16. december 2013 besluttet at påbegynde planprocessen for 6 tillæg for sand grus og sten til Råstofplan 2012. På foranledning heraf, anbefales *Forslag til tillæg nr. 1 for et råstofgraveområde ved Leby i Ærø Kommune* fremlagt i offentlig høring i 8 uger.

Sagsfremstilling

Region Syddanmark har til opgave at gennemføre en kortlægning af råstoffer og etablere den overordnede planlægning af den fremtidige indvinding.

Det skal samtidig sikres at der er balance mellem behovet for at skabe vækst og udvikling og hensynet til natur, miljø og levevilkårene for befolkningen lokalt hvor råstofferne udvindes. Råstofplanen er et led i at skabe denne balance.

Ved udarbejdelsen af Råstofplan 2012, blev det tilstræbt at udlægge graveområder svarende til efterspørgslen på råstoffer i de kommende 24 år (to planperioder) i hvert af delområderne Sønderjylland, Sydvestjylland, Trekantområdet og på Fyn. Råstofplanen viser, at regionen som helhed har ressourcer til at dække behovet i de kommende 24 år, men opgørelsen for de 4 delområder viser også, at ressourcerne er meget skævt fordelt.

Som følge af dette, er der i råstofplanens retningslinjer åbnet op for at udarbejde tillæg til råstofplanen i de dele af regionen hvor der forudses en mangelsituation.

Søren Hansen, Vindeballe Vognmandsforretning har fremsendt forslag til udlæg af et nyt råstofgraveområde ved Leby i Ærø Kommune. Afdelingen for Miljø og Råstoffer har udarbejdet en strategisk miljøvurdering for forslaget til graveområde, der svarer til det ansøgte. Resultatet er beskrevet i vedlagte forslag til plantillæg.

Planprocessen

Proceduren for et råstofplantillæg følger samme proces som udarbejdelsen af råstofplanen: Før udarbejdelsen af et forslag til råstofplantillæg, skal regionsrådet indkalde idéer og forslag med henblik på planlægningsarbejdet. Denne forhøring blev gennemført fra den 17. december 2013 til 26. februar 2014.

Herefter udarbejder regionsrådet et forslag til råstofplantillæg. Det er først i denne fase, at hensyn til andre interesser afvejes. Administrationens udkast til dette forslag til plantillæg fremlægges nu for Regionsrådet. Hvis Regionsrådet vedtager forslaget, skal det fremlægges i offentlig høring i 8 uger. Samtidig med offentliggørelse vil forslaget blive udsendt til partshøring hos lodsejere der har ejendomme indenfor det planlagte graveområde og beboere i nærmeste boliger.

På baggrund af høringssvarene foretages evt. ændringer i forslag til råstofplantillæg, hvorefter regionsrådet beslutter, om det justerede forslag til råstofplantillæg skal vedtages endeligt.

Afgørelsen i regionsrådet kan påklages til Miljø- og Naturklagenævnet, dog kun vedrørende retlige forhold.

INDSTILLING

Udvalget indstiller til regionsrådet:

At forslag til tillæg nr. 1 til Råstofplan 2012 for et graveområde ved Leby i Ærø Kommune udsendes i offentlig høring i 8 uger.

At forslaget udsendes i partshøring hos lodsejere der har ejendomme inden for det

planlagte graveområde og beboere i nærmeste boliger.

BESLUTNING I UDVALGET FOR MILJØ, JORDFORURENING OG RÅSTOFFER DEN 02-04-2014

Indstillingen blev tiltrådt.

Ulrik Sand Larsen deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 5: Effektivisering inden for Region Syddanmarks miljøopgaver

14/11961

Bilag

Baggrundsnotat- Effektivisering brugerundersøgelser og kvalitetsudvikling _3_X.pdf

Effektivisering inden for Region Syddanmarks miljøopgaver

Sagsfremstilling

Der er i disse år et stærkt fokus på effektivisering indenfor alle grene af den offentlige sektor. Effektivitet handler overordnet om at opnå mere for mindre – at få stadig større effekt ud af de samlede ressourcer.

Den konkrete udfordring indenfor regionens jordforureningsindsats er, at der er en tidshorisont på ca. 50 år, før arbejdet med at håndtere risiko på alle de forurenede grunde er afsluttet. Derfor er fortsat teknologiudvikling og effektivisering af indsatsen afgørende.

I det vedlagte notat gennemgås resultaterne af den indsats, der er gennemført for at effektivisere opgavevaretagelsen indenfor regionens miljøopgaver siden 2010. For at fastholde fokus på den ydelse der leveres til borgerne og den kundetilfredshed de oplever, har effektiviserings- og udviklingsindsatsen sideløbende været fulgt af brugerundersøgelser og forbedret kvalitetsstyring.

INDSTILLING

Til orientering.

BESLUTNING I UDVALGET FOR MILJØ, JORDFORURENING OG RÅSTOFFER DEN 02-04-2014

Til orientering.

Ulrik Sand Larsen deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 6: Næste møde

Næste møde

Sagsfremstilling

Næste møde er onsdag den 21. maj 2014 kl. 14.00 i Kærgaard Plantage ved Varde.

INDSTILLING

Til orientering.

BESLUTNING I UDVALGET FOR MILJØ, JORDFORURENING OG RÅSTOFFER DEN 02-04-2014

Næste møde afholdes den 21. maj 2014 kl. 10.00-14.00 i Kærgaard Plantage ved Varde.

Administrationen sender en adresse og kort ud sammen med dagsorden til mødet.

Ulrik Sand Larsen deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 7: Eventuell

Eventuelt

BESLUTNING I UDVALGET FOR MILJØ, JORDFORURENING OG RÅSTOFFER DEN 02-04-2014

Jakob Sønderskov Weber orienterede om oprensningen hos Petersen Tegl vedr. reetablering og fjernelse af affald. Sagen forløber efter den aftalte tidsplan.

Ulrik Sand Larsen deltog ikke i sagens behandling.