

REFERAT Sundhedsudvalget d. 12-09-2022

Mødedato Mandag d. 12. september 2022 kl. 15:00

Mødested Mødelokale 4

Mødedeltagere Lars Mogensen, Ø, Annette Blynél, F, Mark Søgaard, A, Poul Erik Jensen, A, Pernelle Jensen, V, Gitte Frederiksen, V, Anja Lund, V, Henriette Schlesinger Kærgaard, V, Michael Nielsen, C, Sarah Andersen, V, Mette With Hagensen, A

Indholdsfortegnelse

| | |
|---|----|
| Godkendelse af fremtidig profil samt optageområde for OUH Svendborg Sygehus som specialsygehus | 3 |
| Godkendelse af regionsrådets bemærkninger til Sundhedsministeriet på baggrund af Statsrevisorernes bemærkninger | 8 |
| Underskriftsside..... | 10 |

Punkt 1: Godkendelse af fremtidig profil samt optageområde for OUH Svendborg Sygehus som specialsygehus

21/60147

Resumé

Med denne sag forelægges forslag til den fremtidige profil for OUH Svendborg Sygehus, når sygehuset overgår til at blive specialsygehus. Som et element heri indgår forslag til fremtidigt optageområde for visiterede akutte medicinske patienter for henholdsvis det nye OUH og OUH Svendborg Sygehus.

Sagsfremstilling

Regionsrådet besluttede på møde 27. september 2021 ”at anmode sundhedsudvalget om at igangsætte processen med endeligt at beskrive den fremtidige profil for Svendborg Sygehus, herunder for de akutte patienter samt opklare de uklarheder og misforståelser, der er fremført. Profilen kommer herefter til behandling i regionsrådet.”

Med denne sag forelægges forslag til den fremtidige profil for OUH Svendborg Sygehus, når sygehuset overgår til at blive specialsygehus. Som et element heri forelægges forslag til fremtidigt optageområde for visiterede akutte medicinske patienter for henholdsvis det nye OUH og OUH Svendborg Sygehus.

På det orienterende regionsrådsmøde den 28. februar 2022 samt ved temadrøftelse i regionsrådet den 28. marts 2022 blev regionsrådet præsenteret for blandt andet tidligere beslutninger og grundlag i forhold til profil for OUH Svendborg Sygehus. Ligeledes blev de nuværende behandlingstilbud og opgavedeling mellem henholdsvis OUH Odense Universitetshospital og OUH Svendborg Sygehus præsenteret, sammen med overvejelser om fremtidige patientunderlag.

Med regionsrådets beslutning i 2010 om, at OUH Svendborg Sygehus skal være et specialsygehus, når det nye OUH tages i brug, ligger det allerede fast, at akut kirurgi flyttes fra OUH Svendborg Sygehus til det nye OUH. Denne beslutning vil medføre en fremtidig længere transporttid for borgere, der bor syd for Ringe, og som får behov for akut kirurgi.

Fremtidigt optageområde for Svendborg Sygehus

Såvel OUH Svendborg Sygehus som det nye OUH er dimensioneret ud fra nuværende optageområder på Fyn, hvor akutte medicinske patienter fra Svendborg, Langeland, Ærø, Faaborg-Midtfyn, Assens, Nyborg og Kerteminde kommuner hører til OUH Svendborg Sygehus. Som forudsætning for fastlæggelse af den endelige profil for OUH Svendborg Sygehus skal der ske en afklaring af de fremtidige optageområder for OUH's matrikler for så vidt angår visiterede akutte medicinske patienter.

Sundhedsudvalget har på tidligere møder drøftet geografiske kort med angivelse af scenarier for akutte medicinske optageområder for henholdsvis OUH Odense og OUH Svendborg Sygehus. Scenarierne består af følgende:

Scenarie 1:

Uændret optageområde og uændret dimensionering (gul streg på kort i bilag 1).

Underlag på ca. 225.000 indbyggere for OUH Svendborg Sygehus.

Scenarie 2:

Der tages i fuldt omfang hensyn til korteste køretid til nærmeste hospital (rød streg på kort i bilag 1).

Underlag på ca. 100.000 indbyggere for OUH Svendborg Sygehus.

Ca. 125.000 indbyggere fra Kerteminde, Assens og dele af Nyborg og Faaborg-Midtfyn kommuner behandles på det nye OUH.

55-60 medicinske/ ældremedicinske senge flyttes fra Svendborg til Odense.

Scenarie 3:

Der tages i et vist omfang hensyn til køretid til nærmeste hospital (grøn streg på kort i bilag 1).

Underlag på ca. 115.000 borgere for OUH Svendborg Sygehus.

Ca. 110.000 indbyggere fra Kerteminde, Assens og dele af Nyborg og Faaborg-Midtfyn kommuner behandles på det nye OUH.

45-50 medicinske/ ældremedicinske senge flyttes fra Svendborg til Odense.

Scenarie 4:

Der tages i mindre grad hensyn til køretid til nærmeste hospital (blå streg på kort i bilag 1).

Underlag på ca. 150.000 – 160.000 indbyggere for OUH Svendborg Sygehus.

Ca. 65.000 – 75.000 indbyggere fra Kerteminde Kommune samt dele af Assens, Faaborg-Midtfyn og Nyborg kommuner behandles på det nye OUH.

25-33 medicinske/ældremedicinske senge flyttes fra Svendborg til Odense.

På sundhedsudvalgets møde den 28. juni 2022 pegede et flertal i udvalget på en fremtidig visitationsgrænse for visiterede akutte medicinske patienter beliggende i et spænd mellem rød og grøn linjeføring, det vil sige mellem scenarierne 2 og 3. Et mindretal pegede på en variant af blå linjeføring C under scenarie 4.

En fremtidig visitationsgrænse i spændet mellem rød og grøn linjeføring vil medføre et patientunderlag for OUH Svendborg Sygehus på 100.000 – 115.000 indbyggere. Som konsekvens vil 110.000 – 125.000 indbyggere skulle høre under det nye OUH i stedet for som nu OUH Svendborg Sygehus. Som konsekvens forventes i størrelsesordenen 50-55 medicinske/ ældremedicinske senge at skulle flyttes fra OUH Svendborg Sygehus til det nye OUH.

Med henblik på at fastlægge den endelige fremtidige visitationsgrænse forelægges supplerende mellemscenarie, der følger rød linje vest for Ringe by, men herefter følger grøn linje mod øst og dermed inkluderer Ringe, Ryslinge, Ørbæk og Frørup i optageområde for OUH Svendborg Sygehus. Forslaget, som udvalget blev præsenteret for på møde 28. juni 2022 fremgår af bilag 2. Forslaget indebærer, at OUH Svendborg Sygehus vil få et optageområde på ca. 112.000 borgere, hvilket medfører, at der skal flyttes ca. 50 medicinske senge fra OUH Svendborg Sygehus til det nye OUH.

Fremtidig profil for OUH Svendborg Sygehus

Sundhedsudvalget drøftede på møde den 9. august 2022 forslag til en fremtidig profil for OUH Svendborg Sygehus som specialsygehus, og anmodede herefter administrationen om, på grundlag af udvalgets drøftelser, at arbejde videre med konkretisering af forslag.

Forslag til fremtidig profil for OUH Svendborg Sygehus som specialsygehus drøftet på møde 9. august 2022 fremgår af bilag 3. Det bemærkes, at der siden seneste forelæggelse er foretaget en korrektion af tabel 5.

Notat med eksempler på mulig ny aktivitet på OUH Svendborg Sygehus fremgår af bilag 4. Notatet supplerer forslag til fremtidig profil.

Forslag til fremtidig profil har i august måned været i høring i MED-systemet på OUH. Høringssvar fremgår af bilag 5.

Forslag til fremtidig profil for OUH Svendborg Sygehus indebærer, at der som supplement til elementer i fremtidig profil besluttet i 2012:

- Etableres et Center for planlagt kirurgi med planlagte operationer inden for eksempelvis organ-, ortopæd-, plastik- og urinvejskirurgi samt gynækologi.
- Etableres et Center for medicinsk udredning.
- Foretages en udvidelse og styrkelse af det eksisterende medicinske dagshospital i form af ”Fyns-funktioner” og nærhedsbaserede behandlingstilbud.
- Sker en styrkelse af øvrige nærhedsbaserede tilbud i et fællesambulatorieregi.

Ovenstående udbygninger til den oprindelige profil for OUH Svendborg Sygehus vil bidrage til opretholdelse af et bæredygtigt sygehus med fokus på øget betjening af nærområdet. Forslagene indebærer en samlet forskydning af sygehusets profil mod mere dagbaseret aktivitet rettet mod en styrket lokal betjening, men også med funktioner, der omfatter patienter fra hele Fyn (eksklusiv Middelfart Kommune). Med de foreløbige forudsætninger forventes en fremtidig sengemasse i størrelsesordenen 160 senge samt en intensivfunktion med minimum 6 pladser.

Personalemæssige konsekvenser af forslag til fremtidigt optageområde og fremtidig profil for OUH Svendborg Sygehus Omlægning fra akutsygehus til specialsygehus vil medføre, at det samlede antal ansatte på OUH Svendborg Sygehus reduceres. Dette vil være en naturlig følge af, at sygehuset overgår fra omfattende døgnaktivitet til i højere grad at have aktivitet i dagtid. En række nye funktioner på Svendborg Sygehus vil desuden blive bemandede med personale fra OUH Odense i udefunktioner. De samlede omlægningsforventes ikke i sig selv at reducere antallet af medarbejdere for det samlede OUH, idet der alene sker ændringer i opgavefordelingen på tværs af matriklerne.

Det er i øvrigt håbet, at tidshorizonten giver gode muligheder for at berørt personale kan nå at finde gode løsninger i forholdet mellem opgaver, faglighed og geografi.

Bygningsmæssige tilpasninger

Et større fremtidigt optageområde for Odense Universitetshospital for visiterede akutte medicinske patienter vil medføre et behov for en øget sengemasse på det nye OUH. Forslaget indebærer derfor, at der arbejdes videre med beskrivelse af mulige løsninger for tilpasning af det nye OUH.

Ligeledes vil ændringer i patientunderlaget indebære, at det igangsatte arbejde med generalplan II skal justeres i forhold til de fremtidige forudsætninger.

Efter behandling i sundhedsudvalget overgår sagen til endelig behandling på møde 26. september 2022 i regionsrådet.

Klimavurdering

Det er vurderingen, at et optageområde, der i højere grad end i dag baserer sig på korteste afstand fra bopæl til nærmeste sygehus, vil bidrage til at reducere klimabelastningen fra transport af patienter til og fra sygehus, og fra transport af

pårørende, der vælger at komme på besøg på sygehuset.

En eventuel udbygning af det nye OUH vil sammen med modernisering af bygningsmassen på OUH Svendborg Sygehus, jf. en tilpasset generalplan II, udgøre en øget klimabelastning i byggefasen.

Indstilling

Det indstilles, at sundhedsudvalget anbefaler regionsrådet:

At det fremtidige optageområde for visiterede akutte medicinske patienter for henholdsvis OUH Svendborg Sygehus og det nye OUH fastlægges i henhold til sort linjeføring i bilag 2.

At profilen for Svendborg Sygehus som specialsygehus fastlægges i henhold til bilag 3 og bilag 4.

At der arbejdes videre med grundlag for tilpasning af sengekapaciteten på det nye OUH som følge af ændret optageområde for visiterede akutte medicinske patienter, jf. indstilling nr. 1.

At arbejdet med generalplan II justeres på baggrund af indstilling nr. 1 og 2.

Beslutning i Sundhedsudvalget den 12-09-2022

Annette Blynél (SF) og Lars Mogensen (Enhedslisten) ønsker at stille følgende ændringsforslag:

”SF og Enhedslisten foreslår at punktets indstilling ændres til:

Det indstilles, at sundhedsudvalget anbefaler regionsrådet:

At det fremtidige optageområde for visiterede akutte medicinske patienter for henholdsvis

OUH Svendborg Sygehus og det nye OUH fastlægges til at være Scenarie C, dog med linjeføring syd om Nyborg ud til Holckenhavn Fjord.

At sagen sendes tilbage til administrativ behandling med henblik på forslag til profilen for Svendborg Sygehus som specialsygehus og tilpasning af sengekapaciteter på Fyn, ud fra ovenstående optageområde samt følgende forudsætninger:

- den nuværende akutfunktion ændres til en døgnåben skadeklinik med læge backup.
- der flyttes maksimalt 16 sengepladser fra Svendborg til OUH
- der bevares 6 intensivpladser + 2 pladser i neurorehabiliteringen på Svendborg Sygehus.

At tidsplanen for fremtidens Svendborg Sygehus tilpasses, så ovenstående kan sendes i høring og behandles politisk efterfølgende.”

2 medlemmer (Annette Blynél (SF) og Lars Mogensen (Enhedslisten)) stemte for.

9 medlemmer (Mette With Hagensen (Socialdemokratiet), Sarah Andersen (Venstre), Michael Nielsen (Det Konservative Folkeparti), Henriette Schlesinger Kærgaard (Venstre), Anja Lund (Venstre), Gitte Frederiksen (Venstre), Pernelle Jensen (Venstre), Poul Erik Jensen (Socialdemokratiet), Mark Søgaard (Socialdemokratiet)) stemte imod.

Ændringsforslaget bortfalder hermed.

Ang. den oprindelige indstilling:

Sundhedsudvalget anbefaler indstillingen over for regionsrådet, dog med den tilføjelse, at åbningstiden for skadeklinikken i Svendborg udvides til at være kl. 08-24.

2 medlemmer (Annette Blynél (SF) og Lars Mogensen (Enhedslisten)) stemmer imod.

Bilag

Bilag 1. Scenarier for optageområde

Bilag 2. Forslag til fremtidig visitationsgrænse

Bilag 3. Forslag til fremtidig profil for Svendborg Sygehus

Bilag 4. Eksempler på mulig ny aktivitet

Bilag 5. Høringssvar fra MED-system på OUH

Punkt 2: Godkendelse af regionsrådets bemærkninger til Sundhedsministeriet på baggrund af Statsrevisorernes beretning om sygehusberedskabet før og under 1. smittebølge af COVID-19

21/65743

Resumé

Godkendelse af udtalelse til Sundhedsministeriet på baggrund af Statsrevisorernes beretning om sygehusberedskabet før og under 1. smittebølge af COVID-19.

Sagsfremstilling

Rigsrevisionen har på eget initiativ undersøgt beredskabet i regionerne samt håndteringen af 1. bølge af COVID-19 i vinteren og foråret 2020. Rigsrevisionen forholdt sig i samme undersøgelse til Sundhedsministeriets (i praksis Sundhedsstyrelsens) opgave med at rådgive og følge op på regionernes beredskabsplaner.

Alle regioner indgik i undersøgelsen vedrørende beredskabsplaner forud for COVID-19. Region Syddanmark, Region Hovedstaden og Region Sjælland blev efterfølgende udvalgt til også at blive undersøgt i forhold til håndteringen af 1. bølge af COVID-19. Udvælgelsen skete ud fra et ønske om bredde i graden af smitteudbredelse og variation i organiseringen i forhold til håndtering af 1. bølge.

Rigsrevisionen afgav juni 2022 beretning til Statsrevisorerne vedrørende sygehusberedskabet før og under 1. smittebølge af COVID-19. Statsrevisorerne afgav 13. juni 2022 bemærkninger til Rigsrevisionens beretning.

Statsrevisorerne:

- Fandt det meget tilfredsstillende, at ingen af de 5 regioner havde planlagt, hvordan de ville sikre forsyningen af værnemidler i en pandemisituation.
- Fandt det tilfredsstillende, at regionerne med reviderede planer og en stor indsats fra sundhedspersonalet alligevel fik skabt kapacitet på sygehusene, så alle COVID-19 patienter kunne behandles.

Beretning fra Rigsrevisionen indgår som bilag 1.

Udtalelse fra Statsrevisorerne indgår som bilag 2.

Sundhedsministeren skal afgive redegørelse til Statsrevisorerne for de foranstaltninger og overvejelser, som beretningen giver anledning til. Til brug for redegørelsen indhenter Sundhedsministeren udtalelse fra regionsrådene.

Forslag til udtalelse fra Region Syddanmark fremgår af bilag 3. I udtalelsen bemærker Region Syddanmark blandt andet:

- At regionen allerede før Rigsrevisionens undersøgelse har ændret fokus, så forsyningssikkerhed og beredskab har høj opmærksomhed.
- At regionen har nedsat en følgegruppe for forsyningssikkerhed. Følgegruppen skal sikre, at der foreligger planer for sikring af forsyningssikkerhed, både i forhold til medicinske produkter og udstyr samt IT.

- At regionen bifalder, at Sundhedsstyrelsen har lagt op til at revidere sine vejledninger til regionerne om henholdsvis planlægning af sundhedsberedskab og om pandemisk influenza.
- At regionen i lyset af den brede vifte af mulige hændelser finder det afgørende, at Sundhedsstyrelsens kommende vejledninger fortsat tager udgangspunkt i Beredskabsstyrelsens helhedsorienterede tilgang til beredskabsplanlægning, hvor fokus først og fremmest er på selve krisestyringen.
- At regionen i den gældende sundhedsberedskabsplan godkendt af regionsrådet i december 2021 har placeret scenariet Stort udbrud af alvorlig smitsom sygdom som et af scenarierne med størst konsekvens og sandsynlighed.
- At regionen er gået i gang med at udarbejde en delplan for epidemi og massevaccination

Klimavurdering

Det kan bemærkes, at en eventuel yderligere opbygning af ekstra lagre og udstyrsreserver til en beredskabssituation vil have en negativ klimabelastning.

Indstilling

Det indstilles, at sundhedsudvalget anbefaler regionsrådet:

At forslag til udtalelse fra Region Syddanmark godkendes.

Beslutning i Sundhedsudvalget den 12-09-2022

Sundhedsudvalget anbefaler indstillingen over for regionsrådet.

Bilag

Bilag 1. Beretning fra Rigsrevisionen vedr. sygehusberedskab før og under 1. smittebølge af COVID-19

Bilag 2. Udtalelse fra Statsrevisorerne

Bilag 3. Forslag til udtalelse fra Region Syddanmark

Punkt 3: Underskriftsside