

REFERAT Udvalget for uddannelse og arbejdskraft d. 25-06-2018

Mødedato Mandag d. 25. juni 2018 kl. 10:30

Mødested Mødelokale 6

Mødedeltagere Tage Petersen, V, Poul Andersen, A, Lene Thiemer Hedegaard, A, Morten Weiss-Pedersen, C, Annette Blynél, F, Karsten Fogde, F, Carsten Sørensen, O, Henriette Schlesinger, V, Kristian Nørgaard, V (Fravær)

Indholdsfortegnelse

Indstilling til Rybners vedr. permanentgørelse af hf-udbud.....	3
Henvendelse fra Tønder Gymnasium vedrørende påtænkt udbud af ASF-STX i Tønder.....	6
Orientering om fordelingsudvalg 2018.....	8
Eventuelt.....	9
Næste møde.....	10

Punkt 1: Indstilling til Rybners vedr. permanentgørelse af hf-udbud

18/31783

Resumé

I 2016 fik Rybners, med regionsrådets opbakning, godkendelse til at udbyde den 2-årige hf-uddannelse i Esbjerg i en tidsbegrænset periode på to år. Rybners har nu ansøgt regionsrådet om en permanentgørelse af udbuddet fra 2019. Regionsrådet skal afgive indstilling til undervisningsministeren herom. Ud fra en samlet afvejning indstiller administrationen, at regionsrådet ikke støtter Rybners' ansøgning.

Sagsfremstilling

Efter positiv indstilling fra regionsrådet fik Rybners i november 2016 godkendelse af Undervisningsministeriet til at udbyde den 2-årige hf-uddannelse i Esbjerg i en tidsbegrænset periode på to år. Rybners har nu ansøgt regionsrådet om en permanentgørelse af udbuddet fra 2019. Regionsrådet skal afgive indstilling til undervisningsministeren herom.

For et tilbageblik på sagen fra 2016, herunder regionsrådets begrundelse for indstillingen, se bilag 1.

Rybners' ansøgning

Rybners bemærker bl.a. i deres ansøgning, at:

- De oplever at være godt i gang med deres nye hf-udbud, og at placeringen af hf på en erhvervsskole allerede nu har levet op til forventningerne i deres oprindelige ansøgning.
- De har etableret et bæredygtigt fagligt teknisk/merkantilt og pædagogisk miljø i forhold til de anderledes muligheder, de har som erhvervsskole.
- De anvender i vid udstrækning pædagogiske ressourcer fra deres htx-afdeling, dvs. medarbejdere, der ifølge Rybners er vant til at arbejde praksis- og anvendelsesorienteret i undervisningen, hvilket harmonerer godt med sigtet for den nye hf-uddannelse.
- De samlæser undervisningen mellem hf-elever og htx-elever i flere af de udbudte valgfag, hvilket muliggør, at de kan oprette flere valgfag, end de ellers ville kunne have gjort.
- De har gode erfaringer med at opsamle frafaldne fra skolens andre uddannelser på hf-uddannelsen. Her fremhæver de det som en styrke, at hf er placeret sammen med en bred vifte af andre uddannelser på samme institution. Gruppen af hf-elever, der kommer fra andre af Rybners' uddannelser giver ifølge ansøgningen udtryk for, at det er en fordel at kunne starte på hf på netop Rybners, da de kender skolen og studiemiljøet i forvejen.
- Studievejlederne har på tværs af erhvervsuddannelser og gymnasiale uddannelser på Rybners et tæt samarbejde, som gør det nemmere at skabe gode overgange for elever, der oplever at have valgt forkert eller som ikke har været parat til en ungdomsuddannelse.
- De er kommet godt fra start i forhold til at løfte opgaven med projekt- og praktikforløb på hf-uddannelsen, hvor eleverne skal løse konkrete og virkelighedsnære problemstillinger gennem en kombination af praktisk feltarbejde og den faglige undervisning. Her trækker de bl.a. på deres eksisterende studiemiljøer, tekniske faciliteter og pædagogiske ressourcer. Derudover samarbejder de med SOSU Esbjerg og Erhvervsakademi Sydvest og UC Syd om forløbene.

Rybners gentager endvidere budskabet fra den oprindelige ansøgning fra 2016 om, at det er vigtigt, at elever oplever miljøet på en erhvervsskole, hvis målsætningen om, at flere unge skal vælge erhvervsuddannelser, skal nås, samt at placeringen af hf på erhvervsskolerne understøtter eleverne i et fremtidigt valg.

Rybners' ansøgning er vedlagt som bilag 2.

Høringssvar fra andre hf-udbydere

Rybners har som foreskrevet indhentet høringssvar fra to naboinstitutioner i form af Esbjerg Gymnasium og VUC Vest (se bilag 3). For at opnå et mere fyldestgørende billede af omgivelsernes syn på Rybners' ansøgning, har administrationen desuden indhentet høringssvar fra hhv. Ribe Katedralskole og Varde Gymnasium (se bilag 4).

De fire høringsparter i hhv. Esbjerg, Ribe og Varde er imod en permanentgørelse af Rybners' hf-udbud med baggrund i følgende gennemgående argumenter:

- Der er ikke behov for den øgede kapacitet på hf-uddannelsen i Esbjerg, som vil være forbundet med en tredje permanent udbyder i Esbjerg by. Kapacitetsargumentet skal for det første ses i lyset af, at ansøgetallet til hf i Esbjerg er faldet 26% fra 2017 til 2018. For det andet forventes antallet af unge i Esbjerg Kommune at falde ca. 15% i perioden 2017 til 2030. Og for det tredje viser undervisningsministeriets beregninger, at 30% af de hf-elever i Esbjerg, der startede i 2016, ikke ville kunne opfylde det karakterkrav, der indføres på hf-uddannelsen fra 2019, hvilket derfor ventes at reducere elevtallet på hf yderligere.
- De nye fagpakker på hf forudsætter en vis elevvolumen, hvis de skal have den fornødne tyngde og bredde til at ramme en bred vifte af korte og mellemlange videregående uddannelser. Med tre hf-udbydere i Esbjerg vil man risikere, at der vil være institutioner, der ikke har den nødvendige volumen til dette og derfor ikke kan fortsætte udbuddet af hf.

Esbjerg Gymnasium bemærker desuden, at Rybners udbyder samme fagpakker som øvrige institutioner, og at deres udbud derfor ikke er indholdsmæssigt nybrydende. Esbjerg Gymnasium bemærker endvidere, at Rybners ikke har taget initiativ til et forpligtende samarbejde, trods den fra regionsrådet stillede betingelse herom.

Med henvisning til erfaringer på stx-området forudser Varde Gymnasium, at en permanent godkendelse til Rybners vil skærpe kampen om de unge i Esbjerg markant og resultere i hvervning uden for Esbjerg også, til skade for Campus Varde.

Administrationens sammenfattende vurdering

Det er administrationens vurdering, at:

- Rybners på meget kort tid synes at have etableret et godt og veltilrettelagt hf-udbud, der må antages at være bæredygtigt, i hvert fald på kort sigt.
- Det faldende elevgrundlag for hf i Esbjerg fremover vil reduceres yderligere, dels som følge af den demografiske udvikling, og dels som følge af virkningen af karakterkravet fra 2019.
- En fortsat og stigende overkapacitet vil føre til en øget konkurrence mellem de tre hf-udbydere i Esbjerg by med den mulige konsekvens, at et af udbuddene vil kunne risikere at skulle lukke. Alternativt må der om få år forventes at være tale om tre smalle udbud med den konsekvens, at der bliver indskrænkede valgmulighederne for fremtidige hf-ansøgere i Esbjerg sammenlignet med i dag.
- Rybners' udbud indtil videre kun i meget begrænset omfang har påvirket de to mindre udbud i hhv. Ribe og Varde, og at det indtil videre primært er i Esbjerg by, at konkurrencen om de unge foregår.
- De hidtidige erfaringer med oprettede fagpakker og valgfag indikerer, at Rybners' hf-uddannelse ikke adskiller sig væsentligt fra uddannelsen hos de to andre Esbjerg-udbydere. På lidt længere sigt kan det naturligvis ikke udelukkes, at den særlige teknik-fagpakke, som ikke blev oprettet i år, vil kunne oprettes, hvis kommende elever søger dette i tilstrækkeligt omfang.
- Det kan heller ikke udelukkes, at Rybners' hf-elever efter endt uddannelse på lidt længere sigt vil søge i retning af erhvervsuddannelser og/eller tekniske/merkantile videregående uddannelser i højere grad end hf-studerende fra andre institutioner, pga. deres daglige gang på en erhvervsskole. Sammenholdes elevernes nuværende interesselikneligheder med deres fagpakkevalg, er der dog på dette tidspunkt ikke noget, der indikerer, at dette skulle blive tilfældet. Det er dog endnu for tidligt at konkludere noget endegyldigt, eftersom Rybners' første hf-årgang kun er nået til afslutningen på 2. semester.

Administrationens vurdering er endvidere uddybet i baggrundsnotatet (bilag 1).

Ud fra en samlet afvejning er det administrationens vurdering, at regionsrådet ikke bør støtte Rybners' ansøgning. Udkast til indstilling til undervisningsministeren er vedlagt (bilag 5).

Den videre proces

Indstillingen til Rybners' ansøgning skal behandles af forretningsudvalget den 15. august 2018 og af regionsrådet den 27. august 2018. Dernæst skal regionsrådets indstilling sendes til undervisningsministeren senest den 1. september 2018.

Indstilling

Det indstilles, at udvalget anbefaler regionsrådet:

At godkende udkast til indstilling til undervisningsministeren, hvori regionsrådet ikke støtter en permanentgørelse af Rybners' hf-udbud.

Beslutning i Udvalget for uddannelse og arbejdskraft den 25-06-2018

Indstillingen anbefales over for regionsrådet.

Kristian Nørgaard deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Bilag 1 - Baggrundsnotat

Bilag 2 - Ansøgning fra Rybners

Bilag 3 - Høringssvar fra Esbjerg Gymnasium og VUC Vest

Bilag 4 - Høringssvar fra Varde Gymnasium og Ribe Katedralskole

Bilag 5 - Udkast til indstilling til ministeren

Punkt 2: Henvendelse fra Tønder Gymnasium vedrørende påtænkt udbud af ASF-STX i Tønder

18/31773

Resumé

Tønder Gymnasium har anmodet regionsrådet om en udtalelse i forbindelse med et påtænkt udbud af ASF-STX i Tønder. ASF-STX er et særligt gymnasietilbud til unge med ”autisme spektrum forstyrrelser” (ASF). Et tilbud om ASF-STX på Tønder Gymnasium skal godkendes af Undervisningsministeriet og kræver et nyt udbud. Regionsrådet kan derfor ikke behandle den konkrete anmodning på nuværende tidspunkt.

Sagsfremstilling

Tønder Gymnasium har anmodet regionsrådet om en udtalelse i forbindelse med et påtænkt udbud af et særligt forløb (ASF-STX) for unge med ”autisme spektrum forstyrrelser” (herefter ASF) på Tønder Gymnasium.

ASF-STX er et særligt tilbud til unge med autisme spektrum forstyrrelser, som ønsker at gå på det almene gymnasium (stx). Forløbene er tilpasset unge med ASF således, at disse unge undervises under særligt tilpassede fysiske og pædagogiske rammer. Dette indebærer eksempelvis mindre klasser med 12 elever. Eleverne på ASF-linjen tager en gymnasial uddannelse på samme faglige vilkår som øvrige elever. Det betyder også, at deres studentereksamen er adgangsgivende til videregående uddannelser.

I Danmark styres udbuddet af ASF-STX gennem Undervisningsministeriet, og der er pt. 11 udbydere af forskellige ASF-uddannelser (hf, stx og hhx) over hele landet. I Region Syddanmark udbydes der pt. ASF-forløb på Midtfyns Gymnasium (stx), Aabenraa Statsskole (hf) og Campus Vejle (hhx).

Der er gode erfaringer med ovenstående specialiserede tilbud. Danmarks Evalueringsinstitut (EVA) har blandt andet udført en evaluering af en lignende ordning på hf-uddannelsen på Mariagerfjord Gymnasium. Denne evaluering viser gode resultater.

Det bemærkes yderligere, at en styrket indsats med henblik på yderligere udbud af ASF-linjer kan medvirke til at nå målsætningerne i udvalgets nye handlingsplan for uddannelse og arbejdskraft. En sådan indsats relaterer sig i særlig grad til målsætningen om, at flere unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse samt indsatsområdet ”Forudsætningerne på plads”.

I 2014 godkendte Undervisningsministeriet via udbudsrunder 8 særlige udbud for elever med diagnosen ASF på de almengymnasiale uddannelser.

I forbindelse med gymnasieaftalen fra 2016 blev det aftalt, at tilbuddene til unge med ASF skulle udvides til også at omfatte unge på de erhvervsgymnasiale uddannelser i tillæg til stx og hf. Med baggrund i gymnasieaftalen iværksatte Undervisningsministeriet således en udbudsrunde, hvor yderligere tre klasser blev udbudt på landsplan.

Det bemærkes, at sidste udbudsrunde af tilbud til unge med ASF afsluttedes i 2017. Det betyder, at der ikke på nuværende tidspunkt er et åbent udbud, og at tildeling af det særlige tilskud kræver et nyt udbud fra undervisningsministeriet. Det bemærkes hertil, at Undervisningsministeriet har oplyst, at en skole principielt kan vælge at oprette en ASF-klasse, også selvom skolen ikke er blevet godkendt til tilskud til særligt tilrettelagte forløb. Det er dog administrationens umiddelbare vurdering, at en sådan løsning for de fleste skoler ikke er realistisk givet ordningens omkostningsniveau.

Det er i forhold til ovenstående administrationens vurdering, at regionsrådet ikke kan behandle den konkrete anmodning om udtalelse, når der pt. ikke er et åbent udbud af ASF-STX. Der vedlægges udkast til svar til Tønder Gymnasium.

Administrationen vurderer derimod, at regionsrådet kan vælge at tilkendegive opbakning til et nyt udbud. Dette kan ske gennem en henvendelse til undervisningsministeren.

Indstilling

Det indstilles, at udvalget anbefaler regionsrådet:

At forslag til svar til Tønder Gymnasium vedrørende udbud af ASF-STX på Tønder Gymnasium godkendes.

At der rettes henvendelse til undervisningsudvalget samt undervisningsministeren vedrørende et nyt udbud af særligt tilrettelagte forløb for unge med ASF.

Beslutning i Udvalget for uddannelse og arbejdskraft den 25-06-2018

Indstillingen anbefales over for regionsrådet.

Kristian Nørgaard deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Bilag 1 - Udkast til svar til Tønder Gymnasium

Bilag 2 - Udtalelse fra Aabenraa Statsskole

Bilag 3 - Yderligere udtalelser

Punkt 3: Orientering om fordelingsudvalg 2018

18/4938

Resumé

De fire fordelingsudvalg i Syddanmark er ved at afslutte deres fordelingsopgave for 2018. Pr. 15. marts 2018 havde 6.126 unge søgt ind på STX-uddannelsen (den almene studentereksamen). Ansøgertallet til hf-uddannelsen lå på 1.831. 6 gymnasier og HF-udbydere har i år modtaget flere ansøgninger, end de havde indmeldt kapacitet til at kunne optage. Det har resulteret i fordeling af i alt 244 ansøgere.

Sagsfremstilling

Fordelingsudvalgenes opgave er at fordele de ansøgere til den treårige stx-uddannelse (den almene studentereksamen) og den toårige hf-uddannelse, som ikke kan få opfyldt deres 1. prioritet. Det lovbestemte primære fordelingskriterium er afstand via vejnettet mellem ansøgers bopæl og uddannelsesinstitutionen.

I Syddanmark var der pr. 15. marts 2018 i alt 6.126 ansøgere til den treårige stx-uddannelse og 1.831 ansøgere til den toårige hf-uddannelse. For stx svarer dette til et samlet fald i Syddanmark på 7% sammenlignet med 2017. For hf er der tale om status quo i samme periode. Det samlede elevgrundlag, opgjort som antallet af 15-16-årige i Syddanmark, er derimod faldet med 3% i perioden 1. januar 2017 til 1. januar 2018. Søgetallene dækker over store forskelle i søgningen både på institutionsniveau og i fordelingsområderne.

6 gymnasier og hf-udbydere har i år modtaget flere ansøgninger, end de havde indmeldt kapacitet til at kunne optage. I 4 tilfælde har man udelukkende håndteret overansøgningen gennem fordeling af ansøgere, mens man i to yderligere tilfælde på Fyn har anmodet fordelingsudvalget om oprettelse af yderligere klasser. Der er i alt blevet fordelt 244 ansøgere, hvoraf 231 er fra stx-uddannelsen og 13 er fra hf-uddannelsen.

Fyn har haft de største kapacitetsudfordringer, og her er der foretaget 194 fordelinger, mens der i Trekantområdet er foretaget 50 fordelinger. I Sydvestjylland og Sønderjylland har det ikke været nødvendigt at foretage fordeling af stx-ansøgere. På baggrund af de i alt 244 fordelinger, er der modtaget samlet set 82 anmodninger om genoptagelse. Til sammenligning var der i 2017 i alt 245 fordelinger og 83 anmodninger om genoptagelse.

I bilaget findes en mere detaljeret oversigt over fordelingsarbejdet i de fire fordelingsudvalg.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning i Udvalget for uddannelse og arbejdskraft den 25-06-2018

Til orientering.

Kristian Nørgaard deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Bilag - oversigt over fordelingsprocessen 2018

Punkt 4: Eventuelt

18/834

Beslutning i Udvalget for uddannelse og arbejdskraft den 25-06-2018

Annette Blynél (F) ønsker på baggrund af udvalgets besøg på Nyborg Gymnasium en gennemgang af grundtilskud og udkantstilskud, når ungdomsuddannelsesinstitutioner fusionerer.

Kristian Nørgaard deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 5: Næste møde

18/834

Resumé

Næste møde er onsdag 22. august 2018 kl. 14.00 – ca. 17.00 i regionshuset.

Forud for mødet er der FU-møde kl. 11 – 14 i regionshuset. Efter udvalgmødet er der orienterende regionsrådsmøde kl. 17 - 19.

Mødeplanen for resten af 2018 er:

Mødedato

Tirsdag 18. september 2018 kl. 10.00 – ca. 13.00

Torsdag 25. oktober 2018 kl. 14.00 – ca. 17.00

Tirsdag 27. november 2018 kl. 14.00 – ca. 17.00

Torsdag 13. december 2018 kl. 14.00 – ca. 17.00

Indstilling

Til orientering.

Beslutning i Udvalget for uddannelse og arbejdskraft den 25-06-2018

Næste møde er onsdag den 22. august 2018 kl. 14.00 – ca. 17.00 i regionshuset.

Forud for mødet er der FU-møde kl. 11.00-14.00 i regionshuset. Efter udvalgmødet er der orienterende regionsrådsmøde kl. 17.00-19.00.

Kristian Nørgaard deltog ikke i sagens behandling.