

REFERAT Præhospitaludvalget 2018-2021 d. 25-11-2021

Mødedato Torsdag d. 25. november 2021 kl. 15:00

Mødested Mødeværelse 3

Mødedeltagere Mads Skau, V, Bente Gertz, A, Lene Thiemer Hedegaard, A, Ida Damborg, F (Fravær), Olfert Krog, O, Tage Petersen, V, Ulrik Sand Larsen; V

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af pulje til akuthjælpergrupper.....	3
Godkendelse af sundhedsberedskabsplan for Region Syddanmark.....	5
Orientering om befordring til hospice uden for regionen – budgetaftale 2021.....	8
Orientering om status på implementering af app til visitation af akutte patienter.....	10
Orientering om beslutninger i det præhospitale udvalg 2018 - 2021.....	12
Eventuelt.....	13
Underskriftsside.....	14

Punkt 1: Godkendelse af pulje til akuthjælpergrupper

21/509

Resumé

Forslag om etablering af en pulje, som akuthjælperordningerne kan søge forelægges hermed til regionsrådets godkendelse.

Sagsfremstilling

Præhospitalludvalget ønskede på sit møde den 4. november 2021 at få forelagt et forslag om styrkelse af den præhospitale indsats i form af en pulje, som akuthjælperne kan søge.

Administrationen foreslår:

At der etableres en pulje, som akuthjælperne kan søge midler fra til akuthjælperarbejdet.

Indsendte ønsker vurderes af administrationen ud fra en række tildelingskriterier:

- Tiltag for at øge antallet af akuthjælpere.
- Tiltag til at forbedre akuthjælperindsatsen.
- Tiltag til at gøre det lettere og bedre at være akuthjælper.

Administrationen gennemgår de indkomne ansøgninger. Det er en betingelse for at imødekomme ansøgninger, at ansøgningerne vurderes at have en effekt, at de ikke falder indholdsmæssigt uden for regionens retningslinjer, eller skaber en stor uønsket forskel mellem ordningerne.

Administrationen vil hvert år først i januar gøre akuthjælperordningerne opmærksom på mulighed for at søge puljen. Ansøgningsfristen for akuthjælperordningerne sættes til 1. april. Præhospitalludvalget vil blive orienteret om tildelingen af støtte, når administrationen har gennemgået og vurderet ansøgningerne.

Puljen er på 100.000 kr. årligt.

Den nuværende pulje på 0,7 mio. kr. til styrkelse af akuthjælperordningerne, der blev afsat jævnfør aftalen om budget 2018 hæves således med 100.000 kr.

Klimavurdering

Det kan ikke opgøres i hvor høj grad forslaget medvirker til at nedbringe udledning af CO₂ og andre drivhusgasser, jf. klimastrategiens målsætninger.

Indstilling

Det indstilles, at præhospitalludvalget anbefaler regionsrådet:

At der afsættes en pulje på 100.000 kr., som akuthjælpergrupper kan søge.

At de 100.000 kr. finansieres af rammen til akuthjælperindsats på præhospitalkontoen.

Beslutning i Præhospitaludvalget den 25-11-2021

Præhospitaludvalget anbefaler indstillingen over for regionsrådet.

Ida Damborg deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 2: Godkendelse af sundhedsberedskabsplan for Region Syddanmark

19/51562

Resumé

Forslag til ny sundhedsberedskabsplan har været i høring hos relevante parter. Høringsparterne har alle givet positive tilbagemeldinger på forslaget til ny sundhedsberedskabsplan og samlet set giver høringen ikke anledning til væsentlige ændringer.

Forslag til sundhedsberedskabsplan forelægges hermed til regionsrådets godkendelse.

Sagsfremstilling

Regionen skal hvert 4. år udarbejde en sundhedsberedskabsplan, jf. sundhedsloven, og en beredskabsplan, jf. beredskabsloven. Forslag til ny sundhedsberedskabsplanen er en kombineret sundhedsberedskabsplan og beredskabsplan, som tager udgangspunktet i Sundhedsstyrelsens vejledning i planlægning af sundhedsberedskab og Beredskabsstyrelsens koncept om ”Helhedsorienteret beredskabsplanlægning”.

Regionsrådet besluttede på mødet den 23. august 2021 at sende sundhedsberedskabsplanen med tilhørende bilag i høring i 7 uger hos relevante høringsparter, jf. § 11 i Bekendtgørelse om planlægning af sundhedsberedskabet.

Høringsfristen udløb den 14. oktober 2021 og styregruppen for sundhedsberedskabsplanlægning har efterfølgende gennemgået høringssvarene med henblik på en vurdering af, om høringssvarene gav anledning til ændringer i sundhedsberedskabsplanen.

Ved fristens udløb har Region Syddanmark modtaget rådgivning fra sundhedsstyrelsen samt høringssvar fra:

- Beredskabsstyrelsen
- De 22 syddanske kommuner via Fælleskommunalt Sundhedssekretariat Syddanmark
- Syd-og Sønderjyllands Politi
- Sydøstjyllands Politi
- Fyns Politi
- Landsdelsregion Vest
- PLO Syddanmark
- Trekantsområdet Brandvæsen
- Region Sjælland
- Sundhedsberedskabs- og Præhospitaludvalget ((SUPU) drøftet på møde).

Rådgivningen fra Sundhedsstyrelsen og Beredskabsstyrelsen samt høringssvarene giver ikke anledning til væsentlige ændringer i forslaget til ny sundhedsberedskabsplan, men enkelte mindre ændringer.

Sundhedsstyrelsen karakteriserer planen som velovervejet, velstruktureret og med en god beskrivelse af organiseringen i regionens krisestyringsstruktur. De mere specifikke kommentarer går primært på emner, som håndteres i de tilhørende operative delplaner, som Sundhedsstyrelsen løbende vil blive involveret i med henblik på rådgivning.

Ifølge Beredskabsstyrelsen fremstår sundhedsberedskabsplanen som velstruktureret, handlings- og helhedsorienteret med en god strategisk forankring i organisationen, med henvisning til beskrivelsen af varetagelse af krisestyring, herunder

direktørernes rolle og samarbejdet med andre myndigheder.

I høringsvaret fra de 22 syddanske kommuner beskrives planen som gennemarbejdet, og som et godt redskab til håndteringen af ekstraordinære hændelser, når der opstår behov for krisestyring på tværs af sektorer. De konkrete bemærkninger har fokus på at fastholde og udbygge det gode samarbejde mellem Region Syddanmark og kommunerne om sundhedsberedskabsplanlægningen. I tråd med dette er der for nyligt nedsat en arbejdsgruppe med repræsentanter fra kommunerne, Praksis og Region Syddanmark, som er et forum for samarbejde om sundhedsberedskabsplanlægning i primærsektoren.

PLO Syddanmark betoner vigtigheden af den primære sundhedssektors rolle med videreførelse af daglige opgaver ved beredskabshændelser, og ønsker at blive inddraget i det konkrete arbejde med risiko- og sårbarhedsanalyse samt øvelsesplanlægning og –evaluering. Med henblik på at styrke samarbejdet med praksissektoren, inviteres PLO Syddanmark med i den kommende følgegruppe for sundhedsberedskabsplanlægning.

I henhold til beredskabspolitikken nedsættes en følgegruppe i forbindelse med vedtagelsen af en ny sundhedsberedskabsplan, som har ansvaret for den løbende udvikling af beredskabsprogrammet. Følgegruppen sammensættes af lægelige beredskabsledere fra regionens 4 akutsygehuse, psykiatrisygehuset og Regional IT, understøttet af sundhedsplanlægning og beredskabsmedarbejdere fra sygehusene. Kommissoriet for følgegruppen vil være monitorering af den overordnede aktivitet og udvikling på området med henblik på at sikre, at beredskabsprogrammet tilpasses efter behov.

Alle hørings svar kan ses via [dette link til Region Syddanmarks høringsportal](#).

Klimavurdering

Der er ikke foretaget en klimavurdering af sagen, idet sagen ikke har betydning for klimaet.

Indstilling

Det indstilles, at præhospitalludvalget anbefaler regionsrådet:

At forslag til sundhedsberedskabsplan med tilhørende bilag godkendes.

Beslutning i Præhospitalludvalget den 25-11-2021

Præhospitalludvalget anbefaler indstillingen over for regionsrådet.

Ida Damborg deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Sundhedsberedskabsplan (UDKAST)_samlet_051121.pdf

Bilag 1_Beredskabspolitik Region Syddanmark (UDKAST)_samlet_051121.pdf

Bilag 2_Beredskabsprogram Region Syddanmark (UDKAST)_samlet_051121.pdf

Hørings svar til sundhedsberedskabsplan - samlet.xlsx

Punkt 3: Orientering om befordring til hospice uden for regionen – budgetaftale 2021

21/3602

Resumé

I budgetaftale 2021 blev det aftalt, at det – med baggrund i en problematik omkring befordring af patienter til hospice uden for regionen – skulle afklares, om der ved gensidig aftale med især Region Midtjylland var grundlag for at etablere en ordning, hvor patienten får mulighed for transport til det valgte hospice beliggende i en anden region, hvis afstanden til det valgte hospice er kortere end det hospice, som patienten ”hører” til i egen region. Der har været dialog med Region Midtjylland herom, og det må konkluderes, at dette ikke ses at kunne rummes inden for de nugældende relevante lovgivningsmæssige rammer på området.

Sagsfremstilling

I regionsrådets budgetaftale for 2021 blev der indføjet følgende vedrørende en problemstilling omkring befordring til hospice, som nærmere skulle belyses:

”I dag kan syddanske patienter blive transporteret til hospice, som regionen har driftsoverenskomst med. Ønsker patienten at benytte et hospice i en anden region efter reglerne om frit hospicevalg, kan patienten ikke transporteres vederlagsfrit til det valgte hospice, selv om afstanden kan være kortere. På grund af placeringer af hospice er denne problematik især fremtrædende henover regionsgrænsen til Midtjylland.

Det ønskes afklaret, om der på baggrund af gensidig aftale med især Region Midtjylland kan etableres en ordning, hvor patienten får mulighed for transport til det valgte hospice beliggende i en anden region, hvis afstanden til det valgte hospice er kortere end det hospice, som patienten ”hører” til i egen region.”

I Region Syddanmark kan der være borgere med bopæl i den nordvestligste del af Varde Kommune, som har kortere afstand til Anker Fjord Hospice i Hvide Sande i Region Midtjylland end til det nærmeste hospice i Region Syddanmark – Hospice Sydvestjylland. Desuden kan der være borgere i den nordligste del af Vejle Kommune, som har kortere til Gudenå Hospice i Brædstrup i Region Midtjylland end til Sct. Maria Hospice i Vejle i Region Syddanmark. Det kan oplyses, at der i 2019 har været 10 borgere fra Region Syddanmark på Anker Fjord Hospice og 1 borger på hospice i Brædstrup.

Administrationen har været i dialog med Region Midtjylland med henblik på at afdække om den nævnte mulighed i budgetaftalen kunne etableres. Det må fælles konkluderes, at dette ikke ses at kunne rummes inden for de nugældende relevante lovgivningsmæssige rammer på området. Der kan oplyses følgende om regelsættet.

Befordring til hospice og begrebet samarbejdssygehus

Hvis en patient har anvendt det frie hospicevalg, jf. sundhedslovens § 86, og på den baggrund har valgt at blive behandlet på et hospice uden for bopælsregionen, så følger det af befordringsbekendtgørelsens § 17, at borgeren alene kan have ret til godtgørelse af befordringsudgifter. Efter § 17 vil patienten som minimum have ret til godtgørelse svarende til udgiften til billigste forsvarlige befordringsmiddel til det behandlingssted (hospice), hvor behandlingen ville have fundet sted efter regionsrådets visitationskriterier. Ifølge ordlyden af bestemmelsen er der alene tale om godtgørelse af udgifter og ikke befordring.

Patienter, der er henvist efter regionsrådets visitationskriterier til behandling på et af bopælsregionens egne sygehuse eller samarbejdssygehuse m.v. (hospice), kan derimod være berettiget til enten befordring eller befordringsgodtgørelse, hvis de

almindelige betingelser er opfyldt, jf. befordringsbekendtgørelsens § 16.

Dette har givet anledning til at afdække, om et hospice beliggende uden for bopælsregionen kan anses for at være et "samarbejdssygehus", og dermed kan indgå i bopælsregionens visitationspraksis.

Efter sygehusbekendtgørelsens § 13 er et samarbejdssygehus et af de sygehuse, som regionen samarbejder med eller sædvanligvis benytter. I henholdt til bekendtgørelse om driftsoverenskomster mellem regionsråd og selvejende hospicer § 1, stk. 1 skal hvert regionsråd tilbyde at indgå driftsoverenskomst med selvejende hospicer, der er beliggende i regionen, og som opfylder Sundhedsstyrelsens faglige retningslinjer for palliativ indsats samt føre tilsyn med de pågældende hospicer.

Det vurderes her tvivlsomt, om et selvejende hospice uden for en region kan betragtes som et samarbejdssygehus i ovennævnte forstand. Det må formodes at kræve, at regionsrådet indgår driftsoverenskomst med de konkrete hospicer, og herunder fører tilsyn med disse. At flere regioner således potentielt ville kunne have driftsoverenskomst med samme hospice, og dermed også ville skulle føre tilsyn med samme hospice, synes at være i uoverensstemmelse med den valgte konstruktion og organisering på området, der fremgår af gældende lovgivning.

På den baggrund findes det derfor at være tvivlsomt, at der ad denne vej kan tilvejebringes en løsning med henblik på, at en region kan yde befordring til regionens borgere til et hospice beliggende uden for bopælsregionen, og må ses som en konsekvens af de begrænsninger, der ligger i den nugældende befordringsbekendtgørelse.

Det kan tilføjes, at reglerne om patienters ret til befordringsgodtgørelse ved brug af det frie sygehusvalg/hospicevalg anses for at være en minimumsforpligtelse, hvilket dermed kan give regionsrådet mulighed for at yde befordringsgodtgørelse i videre omfang end dette minimum. Som anført synes der i ordlyden dog alene at være tale om mulighed for at kunne yde befordringsgodtgørelse ud over minimum, og dermed ikke befordring, hvilket derfor heller ikke ses at kunne løse patienternes befordringsbehov til hospice uden for regionen.

Såfremt der valgtes at ydes befordringsgodtgørelse ud over minimumsbestemmelsen i særligt denne situation til denne patientgruppe til hospice, vurderes dette ydermere at udfordre lighedsgrundsætningen i den offentlige forvaltning, idet dette således også burde gøre sig gældende for andre patientgrupper i samme situation under lignende omstændigheder.

Sagen forelægges desuden til orientering i sundhedsudvalget.

Klimavurdering

Der er ikke foretaget en klimavurdering af sagen, idet sagen ikke har betydning for klimaet.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning i Præhospitaludvalget den 25-11-2021

Til orientering.

Ida Damborg deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 4: Orientering om status på implementering af app til visitation af akutte patienter

19/26544

Resumé

Præhospitaludvalget orienteres hermed om status på implementering af app til visitation af akutte patienter.

En app-baseret løsning til visitation af akutte patienter, der vil hjælpe reddere og læger med hurtigere at træffe beslutning om, hvor akutte patienter skal transporteres hen, afventer enkelte tilpasninger inden den tages i brug.

Sagsfremstilling

På præhospitaludvalgets anbefaling godkendte regionsrådet på mødet 22. juni 2020, at der blev indgået kontrakt om levering af en app til visitationsretningslinjer. Baggrunden er budgetaftalen fra 2019, hvor aftaleparterne indgik aftale om styrkelse af den præhospitale indsats i Region Syddanmark, herunder styrkelse af innovation og udvikling med inspiration fra andre regioner. I dette tilfælde stammer inspirationen fra Region Sjælland, hvor man siden 1. september 2017 har anvendt en app til at bistå reddere og læger med at transportere patienter til det rette sygehus.

App'en kombinerer patientens opholdssted (via GPS position), de gældende visitationsretningslinjer for det aktuelle postnummer samt patientens forventede behandlingsbehov, og på den baggrund foreslås, hvilket sygehus, patienten skal køres til. Ved at indarbejde papirudgaven af visitationsretningslinjerne i en app kombineret med patientens position, skabes et hurtigere overblik over relevante behandlingssteder, og usikkerheden omkring patientens bestemmelsessted reduceres. Dette skaber mere tid til kerneopgaven og et bedre arbejdsmiljø for reddere og læger.

I forbindelse med Region Syddanmarks implementering af app'en er der lagt vægt på at forbedre funktionaliteten i forhold til Region Sjællands udgave af systemet med henblik på at optimere processen med hurtigt og korrekt visitation af patienter. Senest en ændring der muliggør, at systemet kan udarbejde en kørselsvejledning på baggrund af konkrete skadestyper tilknyttet bestemte sygehusafdelinger.

App'en blev overdraget til regionen primo 2021 efter en række test og fejlrettelser. AMK Vagtcentralens arbejde med at lægge data ind i systemet er på grund af Covid-19 situationen blevet forsinket. Det er forventningen, at app'en kan tages i brug i tæt samarbejde med Ambulance Syd inden udgangen af december 2021.

Når de første erfaringer med brug af app'en foreligger, vil præhospitaludvalget blive orienteret herom.

Klimavurdering

Der er ikke foretaget en klimavurdering af sagen, idet sagen ikke har betydning for klimaet.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning i Præhospitaludvalget den 25-11-2021

Til orientering.

Ida Damborg deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 5: Orientering om beslutninger i det præhospitale udvalg 2018 - 2021

21/509

Sagsfremstilling

Der er i bilag lavet en opstilling af væsentlige sager i præhospitalludvalget i 2018 – 2021 og en angivelse af præhospitalludvalgets besøg.

Indstilling

Til orientering.

Beslutning i Præhospitalludvalget den 25-11-2021

Til orientering.

Ida Damborg deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Præhospitallt udvalg 2018 til 2021

Punkt 6: Eventuelt

21/71

Beslutning i Præhospitaludvalget den 25-11-2021

Orientering om resultaterne af den gennemførte MTU i Ambulance Syd og den videre proces v/Steen Schougaard Christensen, direktør for Ambulance Syd.

Ida Damborg deltog ikke i sagens behandling.

Punkt 7: Underskriftsside

21/71