

REFERAT Udvalget for miljø, jordforurening og råstoffer 2014-2017 d. 12-06-2014

Mødedato Torsdag d. 12. juni 2014 kl. 10:00

Mødested Rødekro

Indholdsfortegnelse

Forslag til tillæg nr. 3 til "Råstofplan 2012". Råstofgraveområde ved Veerst i Vejen Kommune.....	3
Råstofloven - principper for administration og delegation af regionsrådets kompetence vedr. behanc	6
Orientering om aktuelle sager.....	10
Eventuelt.....	12
Næste møde.....	14

Punkt 1: Forslag til tillæg nr. 3 til "Råstofplan 2012". Råstofgraveområde ved Veerst i Vejen Kommune.

12/20246

Bilag

Forslag til tillæg nr. 3 til Råstofplan 2012 for et graveområde ved Veerst i Vejen Kommune

Forslag til tillæg nr. 3 til "Råstofplan 2012". Råstofgraveområde ved Veerst i Vejen Kommune.

RESUMÉ

Regionsrådet besluttede på mødet den 16. december 2013 at påbegynde planprocessen for 6 tillæg for sand, grus og sten til "Råstofplan 2012". På denne baggrund anbefales *Forslag til tillæg nr. 3 for et råstofgraveområde ved Veerst i Vejen Kommune* fremlagt i offentlig høring i 8 uger.

Sagsfremstilling

Regionen har til opgave at gennemføre en kortlægning af råstoffer og etablere den overordnede planlægning af den fremtidige indvinding.

Det skal samtidig sikres, at der er balance mellem behovet for at skabe vækst og udvikling og hensynet til natur, miljø og levevilkårene for befolkningen lokalt, hvor råstofferne udvindes. Råstofplanen er et led i at skabe denne balance.

Ved udarbejdelsen af "Råstofplan 2012", blev det tilstræbt at udlægge graveområder svarende til efterspørgslen på råstoffer i de kommende 24 år (to planperioder) i hvert af delområderne Sønderjylland, Sydvestjylland, Trekantområdet og på Fyn. Råstofplanen viser, at regionen som helhed har ressourcer til at dække behovet i de kommende 24 år, men opgørelsen for de 4 delområder viser også, at ressourcerne er meget skævt fordelt. Som følge af dette, er der i råstofplanens retningslinjer åbnet for at udarbejde tillæg til råstofplanen i de dele af regionen, hvor der forudses en mangelsituation.

Området

Ejeren af matr.nr. 8æ og 8r Veerst By, Veerst, har foreslået at udlægge et nyt graveområde på 18,9 ha på dele af de to matrikler. Arealet er i dag råstofinteresseområde.

Området ligger i Vejen Kommune ca. 2 km fra landevejen mellem Vorbasse og motorvejen - 10 km sydøst for Vorbasse og 8,5 km nord for motorvejen. Området er i dag primært landbrugsjord. I den vestligste del findes et mindre areal med træbevoksning.

I Sydvestjylland og i Trekantområdet er der et behov for yderligere graveområder til sikring af råstofforsyningen. Administrationen vurderer, at det ansøgte kan medvirke til at dække efterspørgslen efter råstoffer i Vejen, Vejle og Kolding Kommuner.

Der er få andre sektorinteresser inden for det ansøgte areal og relativ stor afstand til nærmeste samlede bebyggelse.

Administrationen vurderer, at de miljømæssige gener og risici ved råstofindvinding kan imødekommes med vilkår for indvinding og efterbehandling.

Administrationen har udarbejdet en strategisk miljøvurdering for forslaget til graveområde, der svarer til det ansøgte. Resultatet er beskrevet i vedlagte forslag til plantillæg.

Planprocessen

Proceduren for et råstofplantillæg følger samme proces som udarbejdelsen af råstofplanen: Før udarbejdelsen af et forslag til råstofplantillæg, skal regionsrådet indkalde idéer og forslag med henblik på planlægningsarbejdet. Denne forhøring blev gennemført fra 17. december 2013 til 26. februar 2014.

Herefter udarbejder regionsrådet et forslag til råstofplantillæg. Administrationens forslag til plantillæg er vedlagt. Det er først i denne fase, at hensyn til andre interesser afvejes.

Hvis regionsrådet vedtager forslaget, skal det fremlægges i offentlig høring i 8 uger. Samtidig med offentliggørelse vil forslaget blive udsendt til partshøring hos lodsejere, der har ejendomme indenfor det planlagte graveområde og beboere i nærmeste boliger.

På baggrund af høringssvarene foretages evt. ændringer i forslag til råstofplantillæg, hvorefter regionsrådet beslutter, om det justerede forslag til råstofplantillæg skal vedtages endeligt.

Afgørelsen i regionsrådet kan påklages til Miljø- og Naturklagenævnet, dog kun vedrørende retlige forhold.

INDSTILLING

Det indstilles:

At udvalget indstiller til regionsrådet, at forslag til tillæg nr. 3 til "Råstofplan 2012" for et graveområde ved Veerst i Vejen Kommune udsendes i offentlig høring i 8 uger.

BESLUTNING I UDVALGET FOR MILJØ, JORDFORURENING OG RÅSTOFFER DEN 12-06-2014

Indstillingen anbefales over for regionsrådet.

Punkt 2: Råstofloven - principper for administration og delegation af regionsrådets kompetence vedr. behandling af ansøgninger om råstofindvinding og tilsyn med råstofgrave

14/21900

Råstofloven - principper for administration og delegation af regionsrådets kompetence vedr. behandling af ansøgninger om råstofindvinding og tilsyn med råstofgrave

RESUMÉ

I forbindelse med evalueringen af kommunalreformen blev der indgået en aftale mellem Regeringen og Folketingets partier i juni 2013. Aftalen betyder bl.a., at administrationen af råstofområdet overflyttes fra kommunerne til regionerne pr. 1. juli 2014 uden overgangsordninger. Efter 1. juli 2014 vil det være Region Syddanmark, der skal træffe afgørelser i alle sager, der vedrører råstofområdet, herunder sager, som kommunerne ikke har færdigbehandlet.

De opgaver, som regionen får, vil blive beskrevet. Endvidere opstilles forslag til principper og servicemål for administrationen af råstofloven. Endelig forelægges forslag til delegation på udvalgte områder til administrationen.

Sagsfremstilling

1. Behandling af ansøgninger om råstofindvinding (tilladelser og afslag)

I Region Syddanmark er der ca. 170 aktive råstofgrave – dvs. grave med gældende råstoffilladelse. Der bliver primært indvundet sand, grus og sten til bl.a. anlægsbranchen og betonindustrien. Derudover er der indvinding af ler til teglværkerne og klæg til reparation af diger.

Hovedparten af råstoffilladelse har en løbetid på 10 år, men ofte er gravningen ikke afsluttet, inden tilladelsen udløber. Herefter skal de tages op til fornyet behandling.

Ved behandling af ansøgninger er det regionens opgave at udarbejde nye tilladelser og forlængelser af eksisterende tilladelser, på baggrund af de hørings svar og bemærkninger, der kommer ind fra kommuner, naboer og en række andre myndigheder.

I fællesregionalt regi udvikles der IT-løsninger, så alle ansøgninger kan afleveres fuldt elektronisk pr. 1. oktober.

Forslag til servicemål og delegation

Der foreslås et servicemål på 9 måneder for færdigbehandling af råstofansøgninger, regnet fra det tidspunkt, hvor sagen er fuldt oplyst fra ansøgers side.

Det foreslås, at det delegeres til administrationen, at meddele tilladelse til og afslag på ansøgninger om råstofindvinding.

Graveplanen

Tilladelsen skal indeholde en plan for i hvilken rækkefølge de enkelte delafsnit inden for graven udvindes.

Forslag til princip

Graveplanen vil som udgangspunkt følge ansøgers ønske, men i de tilfælde hvor der er bymæssig bebyggelse eller lokalplanlagt tæt på graveområdet, foreslås det, at regionen indpasser rimelige hensyn til disse forhold i graveplanen.

Efterbehandlingplan

Tilladelsen skal også indeholde en plan for, hvordan det udgravede område skal efterbehandles.

Forslag til princip

Efterbehandlingsplanen vil som udgangspunkt følge lodsejerens ønske, men det foreslås at regionen arbejder for, at de færdiggravede arealer efterbehandles på en sådan måde, at de tilfører området en værdi, når gravefasen er afsluttet. Dette vil ske i tæt dialog med lodsejer og kommune.

Sikkerhedsstillelse

Ansøger skal i henhold til råstofloven stille sikkerhed, som modsvarer omkostningerne til reetablering af graveområdet i tilfælde af konkurs.

Forslag til princip

Regionen vil arbejde for at stille ansøgerne ens, men den konkrete sikkerhedsstillelse vil afhænge af efterbehandlingsplanen. Sikkerhedsstillelsen nedjusteres trinvist i takt med, at graveområdet efterbehandles.

Administration af VVM bekendtgørelsen

VVM (vurdering af virkningerne på miljøet) er en integreret del af alle råstofsager. Alle ansøgninger, om råstofindvinding skal screenes for VVM pligt. Ganske få ansøgninger vil pga. f.eks. den arealmæssige udbredelse eller tidshorisont for indvindingsperioden kunne udløse en egentlig VVM redegørelse.

Forslag til delegation

Det foreslås, at det delegeres til administrationen at gennemføre screeninger, mens VVM redegørelser behandles i regionsrådet.

Natura 2000-områder

Forslag til princip

Tilladelser, som vurderes at kunne få en væsentlig negativ indvirkning på et Natura 2000 område – den højst klassificerede natur i Danmark – foreslås behandlet i regionsrådet i forbindelse med selve ansøgningen om råstofindvinding.

2. Tilsyn med råstofindvinding

I råstofloven er regionen tilsynsmyndighed og dermed forpligtet til at føre tilsyn med råstofindvindingerne, men der er ikke fastsat minimumsfrekvenser for, hvor ofte der skal udføres tilsyn i den enkelte råstofgrav. Der vurderes at være behov for at udføre mindst et tilsyn årligt pr. råstofgrav. Herudover vil der skulle føres tilsyn ved klager eller foretages opfølgende tilsyn i forbindelse med konstaterede uhensigtsmæssigheder eller ulovligheder.

Det bemærkes, at der i forbindelse med råstofindvindingen kan forekomme overtrædelser af anden lovgivning, hvor kommunerne er myndighed, f.eks. vandindvinding, skade på natur eller affaldsoplag.

Der kan gennemføres to former for tilsyn: anmeldt og uanmeldt tilsyn. Hvis der er behov for en direkte dialog med den ansvarlige ude i råstofgraven, er det hensigtsmæssigt så vidt muligt at anmelde på forhånd. Hvis der ikke er behov for en dialog inden tilsynet, er det mest hensigtsmæssigt, at tilsynet foretages uanmeldt, idet et uanmeldt tilsyn giver det bedste øjebliksbillede af driftsaktiviteten.

Der føres som udgangspunkt altid tilsyn på baggrund af klager eller opfølgning på ulovlige forhold.

Der føres altid tilsyn med råstofgrave, når hele eller dele af råstofgraven er under efterbehandling, idet efterbehandlingen skal følge den godkendte efterbehandlingsplan.

Nogle råstofgrave har allerede af regionen fået dispensation efter Jordforureningslovens § 52 til at modtage rent eller eventuelt forurenat jord til råstofgraven. Hvis dette er tilfældet, vil tilsynet blive koordineret i forhold til tilsynet i den øvrige råstofgrav.

Forslag til servicemål

Der foreslås følgende servicemål for regionens tilsyn med råstoftilladelse:

Beskrivelse	Målsætning	Antal
-------------	------------	-------

Tilsyn (ordinært)	1 tilsyn/år (minimum)	163
Tilsyn (opfølgning, ordinært)	3 måneder fra sidste tilsyn (maksimalt)	25

3. Håndhævelse af fastsatte vilkår og anden gældende lovgivning

Såfremt der konstateres ulovlige forhold, har regionsrådet pligt til at søge disse lovliggjorte. Dette sker normalt ved en henstilling, som er den mildeste form for håndhævelse. Såfremt forholdet ikke kan løses på denne måde, skal regionen indskærpe, at de allerede meddelte vilkår eller selve loven skal overholdes. Såfremt det ulovlige forhold fortsat ikke er bragt i orden, kan regionen indgive politianmeldelse eller eventuelt fortage en selvhjælpshandling, hvilket vil sige, at regionen foretager det nødvendige på råstofvindvinders regning.

Forslag til delegation

Lang hovedparten af disse indskærpelser kræver, af hensyn til miljøet eller for at begrænse skadesomkostningerne, "straks" handling. Håndhævelse i sådanne hastende tilfælde foreslås delegeret til administrationen.

Såfremt der under tilsyn konstateres ulovlige forhold der ikke blot kan lovliggøres med en indskærpelse af de eksisterende krav i indvindingstilladelsen eller i loven, vil dette kræve påbud om nye tiltag. I sådanne situationer skabes der en ny retstilstand. I de tilfælde hvor sådanne påbud vurderes at være af ikke hastende karakter, vil beslutning om meddelelse af påbud blive forelagt politisk.

I tilfælde af konstateret jordforurening varetages lovliggørelsen efter reglerne i Jordforureningsloven i henhold til gældende delegation.

INDSTILLING

Det indstilles:

At udvalget indstiller til regionsrådet:

- At de foreslåede principper, servicemål og tilsynsfrekvens som politisk grundlag for regionens administration tiltrædes.
- At Regionsdirektøren bemyndiges til:
 - o At meddele tilladelse til og afslag på ansøgninger om råstofindvinding efter råstoflovens § 7.
 - o At træffe afgørelse i råstofsager om VVM screening og VVM pligt efter reglerne i VVM bekendtgørelsen.
 - o At udføre tilsyn med råstofgrave samt lovliggørelse af ulovlige forhold i henhold til råstoflovens §§ 31 og 33 ved behov for "straks handling", eller ved indskærpelse af gældende vilkår og lovgivning.

BESLUTNING I UDVALGET FOR MILJØ, JORDFORURENING OG RÅSTOFFER DEN 12-06-2014

Indstillingen anbefales over for regionsrådet, med følgende tilføjelser:

- Miljøudvalget orienteres om meddelte tilladelser og afslag på ansøgninger om råstofindvinding på næste møde efter, at sagen er afsluttet.
- Miljøudvalget orienteres om antal sager på råstofområdet, når regionsrådet pr. 1. juli 2014 overtager området fra kommunerne.
- Miljøudvalget forelægges årligt en tilsynsrapport om gennemførte tilsyn med råstofindvinding, første gang ved udgangen af 2014.

Punkt 3: Orientering om aktuelle sager

14/2715

Orientering om aktuelle sager

RESUMÉ

Jakob Sønderskov Weber giver en orientering om aktuelle sager.

INDSTILLING

Til orientering.

BESLUTNING I UDVALGET FOR MILJØ, JORDFORURENING OG RÅSTOFFER DEN 12-06-2014

Formanden orienterede om et møde med Assens kommune om planlagt etablering af nye aktiviteter på et område, som er udlagt som graveområde.

Miljøudvalget besluttede, at initiativerne "Forslag til nye initiativer i forhold til regionens kommunikation med boligejer med fokus på borgernes forventninger til regionens indsats" og "Innovationspartnerskaber om sikring af fremtidens drikkevand" indgår som udvalgets indspil til budget 2015.

Punkt 4: Eventuelt

14/2715

Eventuelt

BESLUTNING I UDVALGET FOR MILJØ, JORDFORURENING OG RÅSTOFFER DEN 12-06-2014

Intet.

Punkt 5: Næste møde

14/2715

Næste møde

RESUMÉ

Næste møde er torsdag den 28. august 2014 kl. 13-16.

Der er besigtigelse og udvalgmøde i Grindsted,

INDSTILLING

Til orientering.

BESLUTNING I UDVALGET FOR MILJØ, JORDFORURENING OG RÅSTOFFER DEN 12-06-2014

Næste møde er torsdag den 28. august 2014 kl. 13.00-16.00. Der er besigtigelse og udvalgmøde i Grindsted.