

REFERAT Forretningsudvalget d. 24-04-2023

Mødedato Mandag d. 24. april 2023 kl. 14:30

Mødested Mødelokale 7

Mødedeltagere Mette With Hagensen, A, Bo Libergren, V, Annette Lundgaard, V, Lars Erik Hornemann, V, Kurt Jensen, V, Henriette Schlesinger Kærgaard, V, Morten Weiss-Pedersen, C, Sabrina Bech Røn, D, Anne Skau Styrishave, B, Carsten Sørensen, O, Dan Skjerning, A, Jette Damsø, A, Kim Johansen, A, Annette Blynél, F, Lars Mogensen, Ø (Fravær), Mette Bossen Linnet, V

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af forslag til ændret organisering af børne- og ungdomspsykiatrien i Region Syddanm	3
Godkendelse af partnerskabsaftale og aftale om ansvarsfordeling for Interreg 6A Deutschland-Dan	11
Godkendelse af ændret mødested for forretningsudvalgets møde den 10. maj 2023.....	14
Underskriftsside.....	15

Punkt 1: Godkendelse af forslag til ændret organisering af børne- og ungdomspsykiatrien i Region Syddanmark

22/33192

Resumé

Regionsrådet sendte den 23. januar 2023 ”forslag til ændret organisering af børne- og ungdomspsykiatrien” i høring. På baggrund af de indkomne høringssvar fremlægges endeligt forslag til ændret organisering af børne- og ungdomspsykiatrien i Region Syddanmark.

Sagsfremstilling

Regionsrådet sendte den 23. januar 2023 ”forslag til ændret organisering af børne- og ungdomspsykiatrien” i høring. Forslaget har været sendt i høring hos interesseforeninger, patientorganisationer, faglige organisationer, øvrige råd og udvalg, samt øvrige offentlige myndigheder, herunder de 22 kommuner i Region Syddanmark. Høringsperioden strakte sig fra 24. januar til 27. marts 2023. Høringen har udmøntet sig i 125 høringssvar med samlet omkring 230 bemærkninger.

Høringssvar

Der er generelt i høringssvarene en bred forståelse for problemet og de udfordringer børne- og ungdomspsykiatrien står midt i og samtidig en anerkendelse af den involverende proces hos både kommuner, faglige organisationer, personale og patienter og pårørende. Samtidig er der bred anerkendelse af det materiale, der er sendt i høring.

Generelt er der i høringssvarene bred opbakning til forslaget om ændret organisering af børne- og ungdomspsykiatrien, men der er også en række væsentlige bekymringer omkring særligt transportudfordringer, kapaciteten i voksenpsykiatrien, ungemiljøer i voksenpsykiatrien ved ændring af aldersgrænse, det store sengeafsnit i Aabenraa og akutfunktionen.

Neden for gives en overordnet oversigt over de indkomne høringssvar, herunder Region Syddanmarks bemærkninger hertil og hvilke ændringer, præciseringer og uddybninger af det fremlagte forslag, der lægges op til på baggrund af høringssvarene. For en uddybning heraf henvises til vedlagte bilag:

- Notat om høringssvar med kommentering på høringssvarene og forslag til eventuelle konsekvenser for det endelige forslag til organisering.
- Endeligt forslag til organisering af børne- og ungdomspsykiatrien i Region Syddanmark – en ren udgave og en med ændringsmarkeringer.
- Oversigt over høringssvar med regionens kommentarer.

Ændring af aldersgrænse

Der er i høringssvarene generelt en forståelse for ændring af aldersgrænsen, særligt ift.:

- Anvendelsen af de begrænsede speciallægeressourcer.
- Større faglig kvalitet og mere fokuseret indsats – bedre udrednings- og behandlingstilbud.
- Bedre uddannelse af kommende speciallæger i børne- og ungdomspsykiatrien, men også at behandlingen af de unge i voksenpsykiatrien vil styrkes.

Høringssvarene peger dog også på bekymringer ift. ændringen af aldersgrænsen fra 19 til 17 år, særligt ift.:

- Skabelse af ungemiljøer i voksenpsykiatrien.
- Sikring af gode overgange fra børne- og ungdomspsykiatrien til voksenpsykiatrien.
- Kapaciteten i voksenpsykiatrien, herunder behov for kompetenceudvikling i voksenpsykiatrien.

Der vil i det videre arbejde være en særlig opmærksomhed på de 18-19 årige, som fremadrettet vil være i voksenpsykiatrien. Dette er uddybet i det endelige forslag. Vedrørende spørgsmålet om kapaciteten i voksenpsykiatrien lægges der op til at følge udviklingen i belægningssituationen nøje, herunder fokus på evt. yderligere behov for senge (gennem konvertering af flere særlige pladser), hvilket er skrevet ind i det endelige forslag. For uddybning henvises til bilag vedrørende opsamling på høringssvar.

Ændring af aldersgrænse – konsekvens for døgnbehandling. Samling af nuværende børne- og ungdomspsykiatriske sengefunktioner i Esbjerg og Aabenraa til en fremtidig sengefunktion i Aabenraa

Der udtrykkes opbakning til forslaget om samling af BU-døgnpsykiatrien på to matrikler i den fremtidige Børne- og Ungdomspsykiatri i Region Syddanmark fra flere sider. Det fremhæves blandt andet:

- Det er ressourcekrævende at opretholde et døgnberedskab flere steder i Region Syddanmark.
- Forventning til, at det i højere grad kan sikre tilgængelighed til højt specialiseret viden.

Det bemærkes også, at borgerne gerne transporterer sig længere for det bedst mulige tilbud.

Der er mange høringssvar fra Esbjerg-området, der udtrykker bekymring ved lukning af sengeafsnittet. Bekymringerne i høringssvarene omhandler ikke mindst:

- Den længere transport for patienter og pårørende for den del af de unge, der vurderes at skulle indlægges i døgnpsykiatrien.
- Etablering af et stort sengeafsnit i Aabenraa.
- Understøttelse af det gode sammenhængende patientforløb for ungdomspsykiatriske patienter i samarbejde med bl.a. kommunerne, somatiske sygehusafsnit og egen læge.

I forhold til transport er muligheder for hjælp til transport uddybet i det endelige forslag.

For så vidt angår spørgsmålet om størrelsen af sengeafsnittet i Aabenraa giver de nuværende rammer i Aabenraa mulighed for opdeling i mindre enheder, som understøtter tryghed, nærhed og overskuelighed (for uddybning henvises til endeligt forslag). I forhold til spørgsmålet om samarbejde og sammenhæng har psykiatrien god erfaring med at anvende digitale løsninger, som kan understøtte fortsat tilgængelighed for samarbejdspartnere til døgnpsykiatrien i Aabenraa.

For yderligere uddybning henvises til bilag vedrørende opsamling på høringssvar.

Akutmodtagelse

Der er i høringssvarene fra flere sider opbakning til forslaget om samling af akutmodtagelsen. Det fremhæves bl.a.:

- At det er positivt med akut funktion i tilknytning til somatisk akutfunktion (FAM/PAM).
- At forslaget gør det muligt at flytte yngre læger fra det akutte område. Der er også positive tilkendegivelser over for regionens tiltag ift. at afbøde konsekvenserne af den forøgede transporttid som f.eks. øget brug af digitale løsninger og brug af subakutte tider.

Der udtrykkes i høringssvarene også bekymring for flytning af akutmodtagelsen til Aabenraa og den reducerede åbningstid fremadrettet i Aabenraa. Bekymringerne i høringssvarene omhandler:

- Situationer, hvor pårørende skal køre langt med et ungt menneske i en akut situation.
- Hvorvidt akuttelefonen i Esbjerg fortsætter.
- Hvorvidt akutmodtagelsens varierende åbningstider og ændrede lokaliteter kan skabe forvirring og usikkerhed for patienter / pårørende.
- Hvorvidt borgere fra den nordlige del af Region Syddanmark kan benytte akutmodtagelsen i Børne- og Ungdomspsykiatrien i Region Midt, hvis det er tættere på borgerens hjem.

Der vil efter omorganiseringen fortsat være mulighed for telefonisk kontakt for unge og deres pårørende, og den telefoniske mulighed vil blive udbredt til hele regionen (dette er beskrevet yderligere i det endelige forslag).

Vedrørende subakutte tider i børne- og ungdomspsykiatrien gives disse til både patienter, der er kendte i psykiatrien og patienter, der er nye i psykiatrien. Der er planlagt med plads i kalenderen til subakutte tider alle hverdage i børne- og ungdomspsykiatriens ambulatorier i Esbjerg, Aabenraa, Vejle og Odense. Derudover har børne- og ungdomspsykiatrien etableret mobilteams, som kører ud til i forvejen kendte patienter i hjem og på institution. Patienter visiteres til mobilteams fra døgnafsnit, ambulatorier eller via samarbejdsparter i kommunalt regi.

Såfremt en kendt patient i dagtid får en akut forværring og har brug for kontakt til psykiatrien, kontaktes ambulatoriet direkte med henblik på en subakut tid. Forhold omkring de subakutte tider er uddybet i det endelige forslag.

Region Syddanmark anerkender, at der vil være en kommunikationsopgave i forhold til den fremtidige akutte kontakt og vil derfor sikre en grundig information til praksis, lægevagt og borgerne om åbningstiderne i Aabenraa. For yderligere uddybning henvises til bilag vedrørende opsamling på høringssvar.

Styrkelse af forebyggelse og opfølgningsindsatsen i samarbejde med kommunerne – herunder forslag om udbygning af fremskudt funktion og STIME

Generelt er der i høringssvarene anerkendelse af behovet for øget samarbejde med kommunerne om den forebyggende indsats, og der udtrykkes tilfredshed med fremskudt funktion, mobile teams mv. Men særligt er der i høringssvarene fokus på følgende behov:

- En bekymring for de økonomiske konsekvenser og i forhold til de kommunale opgaver, som følger med.
- Der efterlyses et målrettet tilbud til de 18-19-årige, når de overgår til voksenpsykiatrien.

Initiativer omtalt i forslaget skal undersøges og tilrettelægges i samarbejde med kommuner og praksis via socialdirektørkredsen og sundhedsklyngesamarbejde. Der er i aftalen om en 10-årsplan for psykiatrien og mental sundhed afsat midler til kommunerne til kommunernes indsats for forebyggelse af mental trivsel.

Vedrørende spørgsmålet om målrettet tilbud til de 18-19 årige vil der være øget fokus på brug af udgående ambulante tilbud, dette er uddybet yderligere i det endelige forslag.

For yderligere uddybning henvises til bilag vedrørende opsamling på høringssvar.

Samlet ledelse af børne- og ungdomspsykiatrien i Region Syddanmark

Der er i høringssvarene generelt opbakning til forslaget om én samlet ledelse, idet dette vil sikre, at der gives et bedre og mere fleksibelt fælles tilbud til patienterne og en fleksibel anvendelse af de samlede ressourcer.

I forhold til forslaget om én samlet ledelse for børne- og ungdomspsykiatrien i Region Syddanmark er der i høringssvarene gjort opmærksom på behovet for nærved-ledelse på alle afdelingens matrikler.

Der vil i den kommende proces være særligt fokus på mulighederne for nærved-ledelse med tilstedeværelse på afdelingsledelsesniveau på alle afdelingens matrikler. Den nye fælles ledelse vil arbejde videre med konkrete planer herfor. I forhold til processen med sammenlægning vil der være fokus på inddragelse og løbende dialog med de berørte medarbejdere for at sikre en god fusionsproces. For yderligere uddybning henvises til bilag vedrørende opsamling på høringssvar

Styrkelse af den fremtidige ambulante kapacitet i børne- og ungdomspsykiatrien

Der er generelt opbakning til forslaget om styrkelse af den ambulante behandling i børne- og ungdomspsykiatrien:

- I høringssvarene bemærkes det, at forslaget giver mulighed for at øge og sikre kvalitet og service i børne- og ungdomspsykiatrien ved at sikre sammenhæng mellem personaleressourcer og efterspørgsel på udredning og behandling.
- Endvidere gøres der opmærksom på, at styrkelsen af den ambulante kapacitet ses som en fornuftig prioritering, og at man i denne sammenhæng udnytter de forskellige fagligheder i flere funktioner.

Øvrige emner

Der udtrykkes en bred anerkendelse af, at Region Syddanmark handler på de store rekrutterings- og fastholdelsesproblemer. Der er i høringssvarene en generel opmærksomhed på rekruttering og fastholdelse af personalet, herunder særligt speciallæger. Der er dog også i høringssvarene en generel opfattelse af, at de foreslåede ændringer af børne- og ungdomspsykiatrien i Region Syddanmark vil medvirke positivt hertil.

Sideløbende med omorganiseringen, vil Psykiatrien i Region Syddanmark fortsætte sit fokus på fastholdelse og rekruttering af personale – herunder af læger - i tråd med sygehusets strategi for området. Der er i psykiatrisygehuset igangsat processer med en målrettet rekrutteringsindsats ift. at fastholde og rekruttere personale, herunder speciallæger. Dette er uddybet i det endelige forslag.

I forhold til lokalpsykiatrierne i Odense og Vejle er der i høringssvarene opmærksomhed på udfordringerne med at rumme den nye opgave med øget ambulant aktivitet, herunder opmærksomhed på samlingen af de to afdelinger for Traume og Torturoverlevende i Vejle og Odense fremover i Lillebæltsområdet. Den konkrete placering arbejdes der på, og regionen vil gå i dialog med Sundhedsstyrelsen omkring evt. afledte konsekvenser af denne flytning af regionsfunktioner for specialeplanen, da disse er matrikelbundet. Dette er uddybet i det endelige forslag.

Økonomi

Regionsrådet har på mødet den 23. januar 2023 reserveret 8,3 mio. kr. til B&U-området, hvoraf de 7,4 mio. kr. vedrører den fremtidige organisering af børne- og ungdomspsykiatrien i Region Syddanmark, mens 0,9 mio. kr. vedrører forventede huslejeudgifter i 2023 til afhjælpning af pladmangel i lokalpsykiatrien.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændring i den økonomiske ramme, og det indstilles derfor, at reservationen på de 7,4 mio. kr. udmøntes til psykiatrisygehuset med denne sag.

Vedr. reservationen på 0,9 mio. kr. til lokaler til lokalpsykiatrien arbejdes der på en konkret placering i Lillebæltsområdet, hvorfor udmøntning af denne del af bevillingen følger i en budgettilpasning.

Såfremt der vurderes behov for tilkøb af flere særlige pladser, vil dette koste yderligere og den samlede merøkonomi øges.

Klimavurdering

Med forslag til ændret organisering af børne- og ungdomspsykiatrien i Region Syddanmark vil det betyde en marginalt øget transport. Derudover er der ikke væsentlige forhold af betydning ift. klimavurdering.

Indstilling

Det indstilles, at forretningsudvalget anbefaler regionsrådet:

At opsamling på høringsrunden som fremgår af notatet ”Behandling af høringssvar i forbindelse med forslag til omorganisering af Børne- og ungdomspsykiatrien i Region Syddanmark” (bilag 3) godkendes.

At vedlagte endelige forslag til ændret organisering af børne- og ungdomspsykiatrien i Region Syddanmark godkendes.

At psykiatrisygehusets budget tilføres 7,4 mio. kr., jf. regionsrådets beslutning fra den 23. januar 2023.

Beslutning i Psykiatri- og socialudvalget den 21-04-2023

Sara Darling Berg Jørgensen (Socialistisk Folkeparti) og Suzi Würtz Kjærgaard (Socialistisk Folkeparti) stillede følgende ændringsforslag:

”Motivering

Der skal ske ændringer i organiseringen med børne- og ungepsykiatrien i Region Syddanmark. Det er desværre nødvendigt med baggrund i de massive rekrutteringsudfordringer vi står overfor. Regionen har en forpligtigelse til at sikre høj grad af psykiatrifaglig kvalitet, let tilgængelighed og tilstrækkelig kapacitet til en gruppe børn og unge og deres pårørende, som er særdeles udsat på grund af deres psykiske sygdom.

For SF er det også særdeles vigtigt, at en ny organisering tager udgangspunkt i de børn og unges behov med sammenhæng, kendte og små enheder, stabilitet og ikke mindst høje psykiatrifaglige kompetencer. Behandlingsbehovet er altid tilstede, uanset hvordan det organiseres. SF mener der er stor risiko for udtømmning af fagligheden hvis personalet flyttes mod deres vilje og når vejen ind til behandlingen bliver mere vanskelig for de unge og deres pårørende. SF kan ikke acceptere en nedgradering af indsatsen, hvilket vi mener, der er stor risiko for i administrationens forslag.

SF har afholdt flere møder med bl.a. de unge selv, forældre og pårørende og personale. Det har naturligvis inspireret os til fremsætte ændringsforslag.

Med baggrund i ovenstående har SF følgende ændringsforslag til administrationens oplæg vedr. ny organisering:

1. Fleksibel overgang fra børne- og ungepsykiatrien til voksenpsykiatrien

Der arbejdes med en fleksibel indskrivning til børne- og ungepsykiatrien for de 18-19 årige. Inspireret af Region Midt foreslår SF, at alle børn og unge som på henvisningstidspunktet er under 18 år, udredes og behandles i børne- og ungdomspsykiatrien, indtil de afsluttes eller patienten fylder 21 år, hvor ansvaret for behandlingen overgår til voksenpsykiatrien.

Der er således en glidende overgang, hvor der foretages en lægelig vurdering i forhold til, hvornår det passer bedst ind i patientens forløb. Det forudsætter ligeledes, at der tilrettelægges gode processer med overflytningen, i tæt samarbejde med de unge selv og deres pårørende.

2. 6 Sengepladser i Esbjerg bevares og indsættes som "aflastningsafdeling" for Aabenraa

Det er kendt psykiatrifaglig viden, at mange børn og unge har brug for kendte og mindre fysiske rammer, hvor der er færre medindlagte og kendt personale omkring sig. Netop afdelingen i Esbjerg kan tilbyde dette. Hvis man lægger alle sengepladser sammen i Aabenraa, bliver afdelingen så stor, at det behov ikke kan opfyldes. SF foreslår derfor at sengepladserne forbliver i Esbjerg som hidtil og varetager funktionen som aflastning for afdelingen i Aabenraa, hvis det lægefagligt vurderes, at børnene/de unge har behov for mindre og kendte rammer for at sikre et godt behandlingsforløb.

3. Ændret speciallægedækning i aften- og nattetimer i Esbjerg

SF mener generelt, der skal være tilstrækkeligt med børn- og ungepsykiatere men erkender, at den aktuelle mangel på speciallæger er alvorlig. Ved eventuelle behov for akutte vurderinger i Esbjerg kan der tilrettelægges "afløsning" i en periode fra bagvagten i voksenpsykiatrien med en back up fra en børn- og ungepsykiater fra Odense eller Aabenraa.

Endvidere, at der i større omfang anvendes KBU læger. SF forventer, at manglen på børn- og ungepsykiatere afhjælpes inden for en årrække, det vil derfor være en løsning for en periode.

4. Psykiatrisk akutmodtagelse flyttes til Aabenraa – men akuttelefonen bevares i Esbjerg

SF kan bakke op om forslaget om at flytte behandlingen af akutte patienter fra Esbjerg til Aabenraa i tidsrummet fra 8:00-18:00. Akutmodtagelsen i Odense fortsætter som hidtil og har døgnåbent.

Administrationen har ikke beskrevet den aktuelle akuttelefon i Esbjerg. SF foreslår, at denne indsats fortsætter uændret i Esbjerg. Det er en væsentlig indsats til forebyggelse af indlæggelser og genindlæggelser, og er til stor hjælp for de unge og deres pårørende. Samtidig kan der tilbydes subakutte tider i ambulatoriet allerede dagen efter eller efter weekenden.

5. Fremskudt funktion og STIME

For SF er det en væsentlig forudsætning for hele omorganiseringen at de fremskudte og akutte teams styrkes. Det fremgår også af administrationens forslag bl.a. med beskrivelse af, at STIME-tilbud styrkes med både sundhedsfagligt personale og økonomiske ressourcer.

Samtidig er det nødvendigt at der til stadighed arbejdes på at få kommunerne med i STIME indsatsen, inden eller umiddelbart efter ændringerne i børne- og ungepsykiatrien træder i kraft.

6. Flere ressourcer og uddannelse til voksenpsykiatrien

Som bekendt er voksenpsykiatrien meget alvorligt presset på ressourcer. Der er flere personalegrupper der har udtrykt bekymring i forhold til at have de nødvendige ressourcer og kompetencer til den nye opgave med de 18-19 årige unge. Det er derfor meget vigtigt, at det tilføres, hvis kvaliteten i behandlingen for de unge skal fastholdes. SF mener derfor, at det sundhedsfaglige personale skal tilbydes kompetenceudvikling inden ændringerne træder i kraft. Kun på den måde kan Regionen sikre, at behandlingstilbuddet stadig er af høj kvalitet, og at risikoen for en forringelse minimeres.

Der ønskes, at administrationen konsekvensberegner/beskriver ovenstående ændringsforslag, og at de drøftes på lige fod med administrationens oplæg.”

2 medlemmer (Sara Darling Berg Jørgensen (Socialistisk Folkeparti) og Suzi Würtz Kjærgaard (Socialistisk Folkeparti)) stemte for.

9 medlemmer (Mette Bossen Linnet (Venstre), Anne Skau Styrihave (Radikale Venstre), Roya Moore (Det Konservative Folkeparti), Sabrina Bech Røn (Nye Borgerlige), Bjarne Nielsen (Venstre), Gitte Frederiksen (Venstre), Sarah Andersen (Venstre), Bente Gertz (Socialdemokratiet) og Simon Sharif Chowdhury (Socialdemokratiet) stemte imod.

Ændringsforslaget bortfalder hermed.

Angående den oprindelige indstilling:

6 medlemmer (Mette Bossen Linnet (Venstre), Anne Skau Styrihave (Radikale Venstre), Roya Moore (Det Konservative Folkeparti), Sabrina Bech Røn (Nye Borgerlige), Bjarne Nielsen (Venstre), Gitte Frederiksen (Venstre) og Sarah Andersen (Venstre)) stemte for.

2 medlemmer ((Bente Gertz (Socialdemokratiet) og Simon Sharif Chowdhury (Socialdemokratiet)) tog forbehold

2 medlemmer (Sara Darling Berg Jørgensen (Socialistisk Folkeparti) og Suzi Würtz Kjærgaard (Socialistisk Folkeparti)) stemte imod og afgav følgende mindretalsudtalelse:

”Efter grundig gennemlæsning af alle høringssvarene mener vi, at vores ændringsforslag ligger meget op af de forslag og bekymringer, som der kan læses i høringssvarene.

I forslaget, som har været sendt i høring, står der, at Region Syddanmark er den eneste region, som ikke har en aldersgrænse på 18 år – dette er vi uforstående overfor, da vi netop har hentet inspiration fra anden region i forbindelse med vores ændringsforslag - Region Midtjylland har fx en fleksibel aldersgrænse fra det 18. – 21 år, hvilket giver en hensigtsmæssig overgang for den unge og deres pårørende.

Vi mener også dette ønske bekræftes i de mange høringssvar, der er fremsendt fra de unge, deres pårørende, personalet og bruger- og patientorganisationerne.

I SF fastholder vi derfor vores ændringsforslag”

Indstillingen anbefales over for regionsrådet.

Beslutning i Forretningsudvalget den 24-04-2023

15 medlemmer (Venstre, Socialdemokratiet, Det Konservative Folkeparti, Nye Borgerlige, Radikale Venstre og Dansk Folkeparti) stemte for.

Ét medlem (Socialistisk Folkeparti) stemte imod.

Indstillingen anbefales over for regionsrådet.

Lars Mogensen deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

BU psykiatrien fremtidig organisering med rettelser

BU psykiatrien fremtidig organisering

Opsamling høringssvar

Notat - høring BU organisering

Fraværende Lars Mogensen, Ø

Punkt 2: Godkendelse af partnerskabsaftale og aftale om ansvarsfordeling for Interreg 6A Deutschland-Danmark

20/2118

Resumé

Som afslutning af programmeringsfasen for Interreg 6A Deutschland-Danmark, hvor Region Syddanmark er programpartner, skal der indgås en endelig partnerskabsaftale og en aftale med Erhvervsstyrelsen om ansvarsfordeling i Danmark. Det indstilles, at regionsrådet godkender partnerskabsaftale og aftale om ansvarsfordeling i Danmark for Interreg 6A Deutschland-Danmark.

Sagsfremstilling

Det EU-støttede program Interreg 6A Deutschland-Danmark (2021-2027) gennemføres i henhold til en aftale mellem programpartnerne. Det var også tilfældet under Interreg 5A (2014-2020), og den nye aftale er en revidering af aftalen om Interreg 5A.

Programpartnerne er på dansk side Region Syddanmark og Region Sjælland, og på tysk side Kreis Nordfriesland, Kreis Schleswig-Flensburg, Kreis Rendsburg-Eckernförde, Kreis Ostholstein og Kreis Plön samt bykommunerne Kiel, Flensburg, Neumünster og Lübeck.

Programpartnerne er enige om at fastholde de kendte programorganer: Interreg-udvalg, forvaltningsmyndighed og sekretariat. Der er også enighed om, at forvaltningsmyndigheden fortsat skal ligge hos Investitionsbank Schleswig-Holstein i Kiel, og at Interreg-sekretariatet ligger hos Region Syddanmark, med placering i Kruså.

Ved møde i programpartnerkredsen den 17. juni 2021 i Plön blev man enige om et budget for administration af Interreg 6A. Det blev antaget, at EU ville bidrage med 6,3 mio. euro i såkaldt teknisk bistand i programperioden, og at partnerne ville medfinansiere den tekniske bistand med samlet det samme beløb. På dette grundlag bevilgede regionsrådet den 27. september 2021 en samlet regional medfinansiering fra Region Syddanmark på 1.868.847 euro, opgjort som ni årlige rater á 1,55 mio. kr. i årene 2022-2030. Beløbet står ved magt i den endelige aftale. Første rate er udbetalt i 2022.

Med de foreløbige aftaler var parterne klar til agere, da Europa-Kommissionen den 29. april 2022 bevilgede støtte til Interreg-6A Deutschland-Danmark. Den samlede EU-støtte til programmet er på 93,8 mio. euro (ca. 700 mio. kr.). Forvaltningsmyndighed og Interreg-sekretariat var bemandet, og der var udpeget medlemmer til Interreg 6A-udvalget, som holdt sit første officielle møde den 11. maj 2022 i Korsør.

Nu foreligger der, til programpartnernes godkendelse, vedlagte ”Aftale om etablering af forvaltnings- og kontrolsystemer og om gennemførelse af samarbejdsprogrammet Interreg 6A Deutschland-Danmark 2021-2027”. Aftalen er udformet på både dansk og tysk. Den danske tekst står på side 17-30. Om sprog hedder det i aftalen: ”Programmets arbejdssprog er principielt tysk og dansk. Officielle dokumenter, bilag til Interreg-udvalget og publikationer skal udformes på begge sprog.”

Aftalen ligger i direkte forlængelse af tidligere beslutninger i programmeringen. Det sidste element, der skulle falde på plads, var vilkår vedrørende projektrevision.

Gennem programmeringsfasen var der enighed om at ændre praksis for projektrevision. Under Interreg 5A skulle projekterne selv finde en revisor, hvilket viste sig uhensigtsmæssigt, da mange ikke havde tilstrækkeligt kendskab til EU-

støtteregele. Der var enighed om, at opgaven bedst kunne lægges hos forvaltningsmyndigheden, der har et indgående kendskab til de nye regnskabsregle under Interreg 6A. Ved fastlæggelse af budget for teknisk bistand var formodningen, at udgift til projektrevision stadig kunne dækkes af projekterne. I 2022 præciserede EU-Kommissionen imidlertid, at ”programorganer” (som f.eks. forvaltningsmyndigheden) alene kan finansieres af teknisk bistand, og altså ikke delvist af bidrag fra projekter. Alternativet var at finde en eller flere revisorer ved et offentligt udbud.

I lyset af den forventet relativt høje udgift til revisionsomkostninger ved et offentligt udbud, blev programpartnerne enige om at hæve den tekniske bistand med op til 1,5 mio. euro for hele perioden (ca. 11,2 mio. kr.). Da EU-tilskuddet til teknisk bistand ligger fast, kan dette medføre et øget bidrag fra programpartnerne.

Det er imidlertid sandsynligt, at det vil være muligt at overføre budgetmidler fra Interreg 5A til Interreg 6A i et omfang, der kan dække den øgede omkostning. Derfor er der på nuværende tidspunkt ikke behov for at hæve programpartnernes bidrag til programmet.

Der er aftalt en budgetrevision vedrørende den tekniske bistand. Ud over den endelige pris for projektrevision og overførsel af midler fra Interreg 5A til Interreg 6A, gælder der også det forhold, at fuld udbetaling af EU-tilskud til teknisk bistand kræver fuld udbetaling af det mulige tilskud til konkrete projekter. Derfor fremgår følgende af den endelige partnerskabsaftale: ”Med udgangspunkt i de forhold, vurderer Interreg-udvalget frem til den 30. juni 2026, hvorvidt den aftalte medfinansiering er tilstrækkelig til at kunne udføre de beskrevne opgaver. Til dækning af et på dette tidspunkt konstateret finansierungsunderskud, skal der i første omgang trækkes på overskydende midler fra Interreg 5A. Hvis disse overskydende midler ikke er tilstrækkelige, kræver en forøgelse af medfinansieringen et særskilt samtykke fra programpartnerne.”

Det antages således, at den allerede vedtagne regionale medfinansiering vil være tilstrækkelig til en forsvarlig gennemførelse af Interreg 6A. Dette afklares endeligt i forbindelse med budgetrevisionen i 2026.

Programpartnerne tiltræder i forbindelse med partnerskabsaftalen ”regler i tilfælde af vanskeligheder ved gennemførelse” (artikel 5). I forbindelse hermed hæfter parterne i fællesskab for uretmæssigt udbetalte beløb, der ikke lader sig inddrive fra modtageren. Den aktuelle bestemmelse er uændret overført fra Interreg 5A, hvor der ikke blev behov for garantien. Det mest sandsynlige er, at der heller ikke vil blive trukket på garantien i forbindelse med Interreg 6A. Som sikkerhed optages der dog en garantistillelse i Region Syddanmarks regnskaber ved indgåelse af denne aftale.

I Danmark er det i henhold til Lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond (etc.) Erhvervsstyrelsen, der har det overordnede ansvar. Det er forudset i loven, at Erhvervsstyrelsen kan placere en del af ansvaret for gennemførelse af Interreg-programmer decentralt i Danmark. Til dette formål har Erhvervsstyrelsen fremsendt vedlagte forslag til ”Aftale om gennemførelse af det grænseoverskridende dansk-tyske program for 2021-2027”. Hermed placeres rollen som programpartnerne på dansk side hos henholdsvis Region Syddanmark og Region Sjælland, mens Erhvervsstyrelsen udfører visse kontrolfunktioner. Ansvarsfordelingen er magen til fordelingen under Interreg 5A. Aftalen indeholder også en garanti, som regionerne stiller for fejl i programgennemførelsen. Denne garanti er i sit indhold sammenfaldende med garantien i partnerskabsaftalen, og da eventuelt fejludbetalte beløb således kun skal tilbagebetales en gang, pådrager Region Syddanmark sig ikke yderligere forpligtelser særskilt i forbindelse med aftalen med Erhvervsstyrelsen.

Den videre proces

Af forskellige årsager kan forvaltningsmyndigheden for Interreg 6A Deutschland-Danmark først udstede tilsagn til Interreg-projekter, når regionsrådet har tiltrådt aftale om gennemførelse af Interreg-programmet. Der foreligger på

nuværende tidspunkt et antal sager, der alene afventer godkendelsen.

Sagen forelægges derfor udvalget for regional udvikling på et ekstraordinært møde den 20. april 2023, forretningsudvalget på et ekstraordinært møde den 24. april 2023 forud for regionsrådsmødet og regionsrådet på mødet den 24. april 2023.

Klimavurdering

Der er ikke foretaget en klimavurdering af sagen, da den ikke har betydning for klimaet eller bidrager til realisering af klimastrategien.

Indstilling

Det indstilles, at forretningsudvalget anbefaler regionsrådet:

At partnerskabsaftale for Interreg 6A Deutschland-Danmark og aftale om ansvarsfordeling i Danmark for Interreg 6A Deutschland-Danmark godkendes.

Beslutning i Udvalget for regional udvikling den 20-04-2023

Indstillingen anbefales over for regionsrådet.

Kim Johansen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Beslutning i Forretningsudvalget den 24-04-2023

Indstillingen anbefales over for regionsrådet.

Lars Mogensen deltog ikke i sagens behandling.

Bilag

Partnerskabsaftale Interreg 6A Deutschland-Danmark final.pdf

Aftale mellem ERST, RSD og RSJ om Interreg 6A DE-DK.pdf

Fraværende Lars Mogensen, Ø

Punkt 3: Godkendelse af ændret mødested for forretningsudvalgets møde den 10. maj 2023

22/59050

Resumé

Godkendelse af ændret mødested for forretningsudvalgets møde den 10. maj 2023 til Nyt OUH.

Sagsfremstilling

Den 10. maj 2023 afholdes forretningsudvalgsmøde kl. 15.00-17.00 og efterfølgende orienterende regionsrådsmøde kl. 17.00-19.00.

Da emnet for det orienterende regionsrådsmøde er designstrategi for Nyt OUH, vil det give mening at afholde mødet på Nyt OUH.

Af hensyn til det orienterende regionsrådsmøde foreslås det derfor, at forretningsudvalgsmødet den 10. maj 2023 også flyttes til Nyt OUH.

Klimavurdering

Der er ikke foretaget en klimavurdering af sagen, idet den ikke har betydning for klimaet eller bidrager til realisering af klimastrategien.

Indstilling

Det indstilles:

At det godkendes, at mødet i forretningsudvalget den 10. maj 2023 kl. 15.00-17.00 flyttes til Nyt OUH.

Beslutning i Forretningsudvalget den 24-04-2023

Indstillingen godkendt.

Lars Mogensen deltog ikke i sagens behandling.

Fraværende Lars Mogensen, Ø

Punkt 4: Underskriftsside

Fraværende Lars Mogensen, Ø